

**Freie Menschen. Starkes Land.**

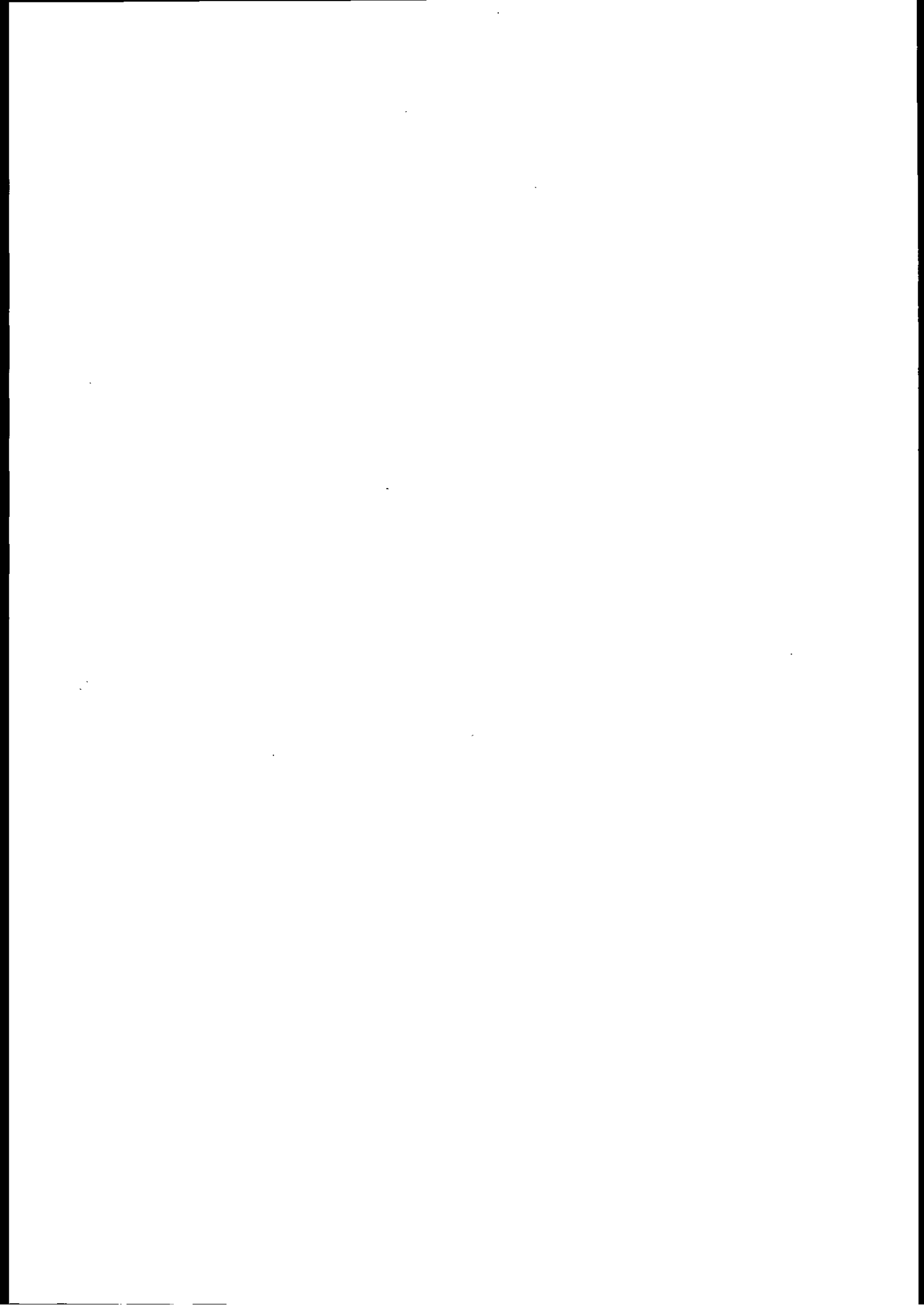
**Vertrag für eine sichere Zukunft.**

*Beschluss des 14. Parteitages in Dresden*

**Gemeinsam mehr aus Deutschland machen.**

**CDU**

---



## **Inhaltsverzeichnis**

§ 1 Stark für innere Sicherheit	14
§ 2 Äußere Sicherheit gemeinsam verteidigen	22
§ 3 Chancen schaffen Wirtschaftskraft	32
§ 4 Steuern neu denken	40
§ 5 Zugang zum Arbeitsmarkt verbessern	44
§ 6 Familie im Mittelpunkt	51
§ 7 Bildung schafft Chancen	56
§ 8 Lebensgrundlagen und Lebensqualität sichern	62
§ 9 Gesundheit mit Sicherheit	74
§ 10 Solidarität der Generationen	83
§ 11 Die Bürger und ihr Staat	87
§ 12 Zuwanderung steuern und begrenzen	90
Gemeinsam mehr aus Deutschland machen	95

## **FREIE MENSCHEN. STARKES LAND.**

### **VERTRAG FÜR EINE SICHERE ZUKUNFT**

#### **Beschluss des 14. Parteitages der CDU Deutschlands**

1. Die Entwicklungen und Ereignisse in Deutschland und der Welt während der letzten Monate haben gezeigt: Das neue Jahrhundert stellt uns vor neue Anforderungen. Auch nach dem Ende von Ost-West-Konflikt und Kaltem Krieg dürfen wir unsere Freiheit und unseren Wohlstand nicht als gegeben hinnehmen. Der Terroranschlag auf die Vereinigten Staaten hat uns bewusst gemacht, dass wir uns in den modernen, offenen Demokratien vor neuen Bedrohungen schützen müssen. Ohne Sicherheit gibt es keine Freiheit.

In dieser Zeit, die vielen als eine Zeitenwende erscheint, zeigt sich auch, dass die Bedeutung von Politik in der vernetzten, von wirtschaftlicher Globalisierung geprägten Welt wächst und nicht sinkt, wie viele dachten. Um unsere Sicherheit zu gewährleisten, den demographischen Wandel und die Globalisierung zu bewältigen, ist von uns auf vielen Feldern staatlichen, aber auch privaten Handelns ein Umdenken gefordert. Dabei dürfen wir nicht defensiv oder ängstlich vorgehen, sondern müssen umsichtig und entschlossen für unsere demokratischen Werte einstehen und unsere Ziele verfolgen. Unsere Freiheit müssen wir verteidigen. Für unseren Wohlstand müssen wir hart arbeiten. Es gibt keine Selbstverständlichkeiten. Politik muss handeln. Wir Christliche Demokraten sind dazu bereit.

***Politik muss handeln.  
Wir Christliche Demokraten  
sind dazu bereit.***

Entschlossenheit und Kompetenz auf dem Feld wirtschaftlichen Wachstums, sozialer Gerechtigkeit und ökologischer Verantwortung einerseits, Wachsamkeit und Wehrhaftigkeit in allen Belangen der inneren und äußeren Sicherheit andererseits sind und bleiben das Herzstück verantwortlicher und zukunftsweisender Politik. Hier liegen die zentralen Anforderungen an jede politische Kraft, die den Anspruch hat, Deutschland sicher in die Zukunft zu führen. Wie keine andere Partei hat die CDU Deutschlands gerade hier ihre Stär-

ken. Die CDU steht für Freiheit, Solidarität, Gerechtigkeit, Wohlstand und Sicherheit.

Wir Christliche Demokraten sind die große Volkspartei der Mitte. Unser Platz ist nicht nur in der Mitte des politischen Spektrums. Er ist in der Mitte der Gesellschaft. Wir sind entschlossen, in dem Jahr, das vor uns liegt, so viele Bürger wie möglich anzusprechen und zu überzeugen, um Deutschland gemeinsam auf einen soliden Kurs des wirtschaftlichen Erfolgs, der Ernsthaftigkeit, des Gemeinwohls und der Glaubwürdigkeit zurück zu führen.

Deshalb wollen wir bis zum September 2002 das Vertrauen einer Mehrheit der Bundesbürger wieder erlangen, als stärkste Partei aus den Wahlen hervorgehen und wieder die Bundesregierung stellen. Dieses Ziel setzen wir uns – und wir können es erreichen. Unsere Ausgangslage ist gut. Das Rennen ist offen. Entschlossen und geschlossen tritt die CDU Deutschlands an.

Mit gutem Grund: Seit 1998 haben wir viele Wahlen gewonnen. Unsere erfolgreichen Landesregierungen treten den Beweis an, dass es den Menschen mit unserer Politik besser geht. Die Bundesländer mit der besten Bildungspolitik, den besten Wirtschaftsdaten, dem höchsten Grad an innerer Sicherheit und den solidesten Haushalten sind unionsgeführte Bundesländer, ob neu oder alt. Dass ab 2002 auch auf der Bundesebene wieder eine solche Politik gemacht wird, ist unser Ziel. Davon werden alle Menschen in Deutschland profitieren.

Die CDU hat sich neu aufgestellt – mit klarem Blick auf die veränderte Wirklichkeit und im klaren Bewusstsein ihrer eigenen, bleibenden Werte und Grundsätze. Mit dem Dresdner Parteitag schließen wir drei Jahre konsequenter inhaltlicher Erneuerung erfolgreich ab. Mit unseren modernen Konzepten in der Familien- und Sozialpolitik, für Bürokratieabbau, Bildung, Einwanderung, innere Sicherheit und mit der neuen Sozialen Marktwirtschaft weisen wir die Richtung

***Dem Menschen geht es mit  
unserer Politik besser.***

und haben die Meinungsführerschaft übernommen. Nicht Schlagworte, sondern fundierte inhaltliche Auseinandersetzung prägen die Arbeit der CDU in Partei und Fraktionen.

Die CDU tritt für feste und verbindliche Wertmaßstäbe in unserer Gesellschaft ein. Grundlage unserer Politik ist das christliche Verständnis vom Menschen, das auch den Geist unseres Grundgesetzes geprägt hat. Der Mensch ist ein Geschöpf Gottes. Er ist einmalige und unverfügbare Person. Er ist auf Gemeinschaft angewiesen und zur Gemeinschaft befähigt. Der Mensch ist frei, zur Solidarität mit den Schwachen und zur Bewahrung der Schöpfung verpflichtet und angehalten, Gerechtigkeit zu verwirklichen.

Die Würde des Menschen gilt uneingeschränkt. Nützlichkeitsabwägungen dürfen nicht über den Schutz allen menschlichen Lebens gestellt werden.

Das christliche Verständnis vom Menschen ist Grundlage und Maßstab für unsere Grundwerte Freiheit, Solidarität und Gerechtigkeit. Die CDU hat ihr Verständnis dieser Grundwerte in ihren Grundsatzprogrammen 1975 und 1994 verbindlich dargelegt. Dieses Verständnis bietet ihrer Politik auch im 21. Jahrhundert verlässliche Orientierung. Aus den Grundwerten leiten wir unser Leitbild einer freien, solidarischen und gerechten Gesellschaft ab – einer Gesellschaft, in der der Einzelne Verantwortung für sich, den Nächsten und das Ganze übernimmt.

Unser Verständnis vom Menschen bestimmt auch, wie wir das gegenseitige Verhältnis zwischen individuellem Bürger und dem Gemeinwesen ausgestalten wollen. Dem Einzelnen wollen wir Eigenverantwortung nicht zumuten, sondern zutrauen. Denn Eigenverantwortung ist die Grundlage der aktiven Bürgergesellschaft, die wir anstreben. Zugleich muss Verlass darauf sein, dass einen die Solidargemeinschaft auffängt, wo man sich nicht selber helfen kann. Gelebte Subsidiarität und erlebbare Solidarität machen gleichermaßen den Sozialstaat des 21. Jahrhunderts aus.

## ***Feste und verbindliche Wertmaßstäbe.***

## ***Grundlage für unsere Grundwerte.***

Gerechtigkeit und Solidarität sollen nach dem heutigen Verständnis von Nachhaltigkeit nicht nur zwischen einzelnen Menschen und gesellschaftlichen Gruppen, sondern auch global zwischen den Ländern und Kontinenten geübt werden. Nach unserem Verständnis ist nachhaltige Entwicklung kein starres Programm, das nur auf nationalstaatlicher oder auf internationaler Ebene planerisch Ziele und Maßnahmen festlegt, die Solidarität und Gerechtigkeit einfordern, sondern ein gesellschaftspolitisches Prinzip, an dem sich alle Politikbereiche orientieren.

Antrieb für unser politisches Handeln ist die Liebe zu unserem Land als Ganzem und zu seinen Regionen. Wir bekennen uns zu unserer Nation – ein starkes Deutschland in einem vereinigten Europa, das nicht nur nach innen schaut, sondern verantwortungsvoll auch seinen internationalen Verpflichtungen nachkommt. Nationale Identität und die Vertretung nationaler Interessen gehören zu dem modernen Selbstverständnis einer jeden Nation. Eine starke Europäische Union liegt in unserem nationalen Interesse. Sie bietet alleine die Chance, nationale Interessen durchzusetzen. Demokratischer Patriotismus ist Bedingung für eine Politik, die glaubwürdig sein will in ihrem Engagement für unser Land. Eine solche Politik aber vermissen viele Menschen bei der jetzigen Regierung.

Nur die Entschlossenheit, am Ziel eines geeinten Deutschlands fest zu halten, hat die Wiedervereinigung 1990 von Seiten der Bundesrepublik möglich gemacht. Wir haben sie gegen Widerstand und Bedenken der damaligen Opposition durchgesetzt. Besorgt verfolgen wir jetzt, wie sich unter der amtierenden Bundesregierung die Schere bei der Wirtschafts- und Arbeitsmarktentwicklung zwischen Ost und West nicht schließt, sondern weiter öffnet. Besonders die Abwanderung junger, gut ausgebildeter Menschen aus den neuen Ländern erfüllt uns mit größter Sorge.

Die Menschen in den neuen Ländern fühlen sich von der derzeitigen Bundesregierung im Stich gelassen. Für uns Christliche Demokraten ist es nicht nur Chefsache, sondern

**Starkes Deutschland im  
vereinigten Europa.**

auch Herzensangelegenheit, in den neuen Ländern Lebensverhältnisse zu schaffen, die denen in den alten Ländern vergleichbar sind. Deutschland ist einig, und einig werden wir die Anforderungen der Zukunft angehen.

Jeder spürt die Veränderungen, die diese Epoche des Umbruchs von der Industrie- zur Wissensgesellschaft prägen. Das weltweit verfügbare Wissen wächst explosionsartig, ist rund um die Welt abrufbar und hat immer größere Bedeutung für wirtschaftlichen Erfolg. Aber es reicht nicht, vom Wandel nur zu reden. Es reicht auch nicht, ihn bloß zu verwalten. Man muss ihn verstehen, um ihn zum Nutzen Aller politisch gestalten zu können.

Unser Ausgangspunkt dabei ist die Soziale Marktwirtschaft. Sie ist die erfolgreichste und menschenwürdigste Wirtschafts- und Gesellschaftsordnung, die es in der Geschichte je gegeben hat. Angesichts des gegenwärtigen Wandels und der Umbrüche geht es uns darum, sie auf eine neue Stufe zu heben. Die Grundsätze und Instrumente der Sozialen Marktwirtschaft haben sich bewährt. Heute geht es darum, auf neue Fragen neue Antworten zu geben. Wir haben uns die Zeit zum Nachdenken genommen und mit der neuen Sozialen Marktwirtschaft ein Konzept vorgelegt, das die Chancen aller verbessern helfen wird.

Soziale Marktwirtschaft muss Wettbewerbswirtschaft sein. Allerdings kann der Markt allein aus sich heraus nicht soziale Sicherheit und soziale Gerechtigkeit bewirken. Wettbewerb und Solidarität, Leistung und soziale Gerechtigkeit, Eigenverantwortung und soziale Sicherheit müssen auch in Zukunft miteinander verbunden bleiben. Deshalb ist in der Sozialen Marktwirtschaft die Marktordnung mit dem System der sozialen Sicherung verbunden. Auch in Zukunft setzt sich die CDU dafür ein, die Risiken gemeinschaftlich abzusichern, die der Einzelne nicht alleine und aus eigener Kraft tragen kann. Je mehr den Bürgerinnen und Bürgern Flexibilität und Mobilität abverlangt wird, desto wichtiger ist die Absicherung gegen die Wechselfälle des Lebens.

**Soziale Marktwirtschaft –  
erfolgreichste und menschen-  
würdigste Wirtschafts- und  
Gesellschaftsordnung.**



Von besonderem Wert für die Leistungsfähigkeit der Wirtschaft und unserer sozialen Ordnung ist die soziale Partnerschaft. Neben der Modernisierung der betrieblichen Mitbestimmung sowie der Tarifautonomie erfordert die Sozialpartnerschaft in Zukunft den Ausbau der Beteiligung von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern an den Gewinnen von Unternehmen und dem Kapital der Wirtschaft. In Zeiten des beschleunigten ökonomischen Wandels ist schließlich auch der Arbeitnehmerschutz als eines der tragenden Elemente unserer Sozialordnung fortzuentwickeln.

Im Mittelpunkt der neuen Sozialen Marktwirtschaft stehen das Vertrauen in den mündigen Bürger und der Gedanke des sozialen Ausgleichs. Sie ist wie keine andere Wirtschafts- und Gesellschaftsordnung in der Lage, unsere Grundwerte Freiheit, Solidarität und Gerechtigkeit im 21. Jahrhundert zu verwirklichen. Die neue Soziale Marktwirtschaft ist mehr als ein Wirtschaftssystem oder eine soziale Ordnung. Sie verkörpert eine umfassende, alle Lebensbereiche umspannende Gesellschaftsordnung, bei der traditionelle Politikbereiche und neue Denkansätze zu einem umfassenden, neuen System zusammengeführt werden. Sie vereint wirtschaftliche, soziale und ökologische Belange zusammen mit modernen Denkansätzen und bewährten Wertvorstellungen zu einem neuen Ganzen.

Mit der neuen Sozialen Marktwirtschaft wird es uns gelingen, mehr Flexibilität mit der Sicherheit zu verbinden, die für die Lebensplanung der Arbeitnehmer und ihrer Familien nötig ist, und alle an den Ressourcen, an den Früchten und am Fortschritt unserer Gesellschaft in umfassender Weise zu beteiligen. Sie ist die verbindliche Ordnung, die die Veränderungen unserer Zeit in den Dienst der Menschen stellt. Mit der neuen Sozialen Marktwirtschaft haben wir herausgearbeitet, wie eine erfolgreiche Wirtschafts- und Sozialordnung in Zukunft aussehen muss.

Mit Blick auf die Wirtschaft ist unser Ziel klar: Wir werden die Potentiale für Wachstum und Wohlstand mobilisieren, die in Deutschland ungenutzt schlummern, weil sie durch

**Soziale Partnerschaft  
hat besonderen Wert.**

**Vertrauen in den  
mündigen Bürger.**

die gegenwärtige Regierungspolitik gefesselt sind. Unser Land bringt mit, was notwendig ist, um in der wirtschaftlichen Globalisierung erfolgreich zu sein: Fleißige und gut ausgebildete Menschen, eine hervorragende Infrastruktur, eine starke Industrie, ein leistungsfähiger Mittelstand, ein dienstleistungsorientiertes Handwerk und hervorragende Forschungs- und Entwicklungszentren. All diese Potentiale aber müssen gepflegt, ausgebaut und genutzt werden.

Wir haben den Ehrgeiz, unsere Wirtschaftskompetenz einzubringen, damit sich Fleiß und Leistungskraft der Deutschen entfalten können. Gemeinsam werden wir erreichen, dass Deutschland beim Wirtschaftswachstum wieder einen vorderen Platz unter den Ländern Europas einnimmt. In den Jahren seit 1998 haben wir alle gesehen: Es reicht nicht aus, sich von der positiven Konjunktur anderer Länder ziehen zu lassen. Deutschland selbst soll wieder eine Lokomotive der Weltwirtschaft werden.

***Deutschland soll wieder Lokomotive der Weltwirtschaft werden.***

Mit uns wird das gelingen, weil unsere Politik einer schlichten Tatsache Rechnung trägt: Auch in Zeiten der Globalisierung bleiben der Mittelstand und die gut ausgebildeten Arbeitnehmer das Rückgrat der deutschen Wirtschaft. Ihnen gilt unser besonderes Augenmerk. Es reicht nicht, wenn in Deutschland ansässige Großunternehmen weltweit erfolgreich sind. Entscheidend ist und bleibt, dass der Mittelstand in Deutschland die Bedingungen hat, die er zum Erfolg braucht. Wer mittelständische Betriebe benachteiligt, wie wir das derzeit erleben, der meint es nicht ernst mit dem Abbau der Arbeitslosigkeit. Hier ist es höchste Zeit zum Umsteuern, und das werden wir tun.

Nicht nur die Rahmenbedingungen für die Wirtschaft müssen verbessert werden, sondern zugleich muss die Sozial- und Arbeitsmarktpolitik den wirtschaftlichen Wandel annehmbar machen für die Arbeitnehmerschaft und für die vielen, die in Familie und Gesellschaft ihre Pflicht tun.

Sozialversicherung und Tarifverträge sichern soziale Rechte der breiten Arbeitnehmerschaft. Sozialversicherungsansprüche un-

terliegen nicht dem Vorbehalt der jeweiligen Kassenlage der öffentlichen Hand. Sozialversicherung, Tarifvertragsrecht und Sozialsystem insgesamt müssen weiterentwickelt werden. Sie sind wichtiger Faktor für den sozialen Ausgleich und positiver Standortfaktor im globalen Wettbewerb.

Die Globalisierung eröffnet große Zukunftschancen für alle Menschen – in Deutschland wie in den übrigen Ländern. Genutzt werden können diese Chancen allerdings nur, wenn die Staaten ihren politischen Gestaltungsauftrag aktiv auf internationaler Ebene wahrnehmen. Die politischen Risiken der Globalisierung bestehen vor allem darin, dass die Regelungskompetenz der Nationalstaaten nicht mehr in der Lage ist, globalen Wirtschaftsabläufen einen Ordnungsrahmen zu geben. Das Kapital wird zunehmend mobil, Wirtschaftsunternehmen planen weltweit, Regierungen haben national das Wohl ihres jeweiligen Volkes im Auge. Die Dividende am Ende des Jahres, der Aktienkurs und der Börsenwert dürfen keine absolut gesetzten Ziele sein. Die nördlichen Industriestaaten, die 20 % der Weltbevölkerung stellen, beanspruchen 70 % des Energieverbrauchs für sich. Über eine Milliarde Menschen hat zum Leben weniger als den Gegenwert eines Dollar pro Tag. Digitalisierung und Globalisierung sind für viele nicht nur Verheißung, sondern auch Bedrohung.

Es bedarf des Mutes zur Erneuerung, um die Chancen einer sich wandelnden Wirklichkeit zu ergreifen. Darum müssen wir auch und gerade jenen, die den Wandel als Bedrohung wahrnehmen, glaubhaft vermitteln, dass es uns darum geht, ihre Belange zu vertreten und gemeinsam mit allen Menschen die Zukunft zu gestalten. Keiner darf verloren gehen. Jeder wird gebraucht.

Was in der Welt geschieht, berührt unsere Lebensbedingungen und Zukunftschancen in Deutschland unmittelbar. Darum brauchen wir nicht nur aus ethischen Gründen, sondern auch aus eigenem Interesse eine internationale Gesellschafts- und Wirtschaftsordnung nach dem Vorbild der

**Globalisierung eröffnet  
Zukunftschancen für alle  
Menschen.**

**Jeder wird gebraucht.**

Sozialen Marktwirtschaft. Solidarität, sozialer Ausgleich und Chancengerechtigkeit müssen dieser Ordnung zugrunde liegen und weltweit zur Geltung gebracht werden.

Weltweit offene Märkte eröffnen wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung für alle Länder. Die Globalisierung schafft gerade für ärmere Länder bessere Chancen zur Teilhabe an Wachstum und Wohlstand. Sie kann damit zugleich auch einen Beitrag für die Verständigung zwischen unterschiedlichen Kulturen bieten.

Die Ängste und Befürchtungen der Menschen ernst zu nehmen bedeutet auch, den Wandel mit einer Politik zu gestalten, die sich den Prinzipien der Langfristigkeit, der Substanz und der Nachhaltigkeit verpflichtet. Wir haben auf entscheidenden Politikfeldern Konzepte vorgelegt – beispielsweise bei der Altersvorsorge, in der Zuwanderungs- und in der Gesundheitspolitik –, die nachhaltige Problemlösungen bieten und sich damit von dem Kurzfristdenken abheben, dem wir seit drei Jahren ausgesetzt sind.

1998 hat die Mehrheit der Wählerinnen und Wähler der Union bei der Bundestagswahl das Mandat für eine Regierungsbildung entzogen. Damit verband sich die Erwartung, dass Andere den Wandel, der sich am Beginn des 21. Jahrhunderts abzeichnete, besser bewältigen könnten.

Aber die Erwartungen der Menschen in Deutschland haben sich nicht erfüllt. Die großen Wahlversprechen sind nicht eingelöst worden: Halbherzige Reformansätze haben die Menschen verunsichert und mit zusätzlichen Steuern und Abgaben belastet. Vor allem aber: Die versprochene Wende am Arbeitsmarkt ist ausgeblieben.

Die Hoffnungen der Menschen sind enttäuscht. Denn sie spüren: Gemeinsam können wir mehr aus Deutschland machen. Wir Christliche Demokraten sind dazu der verlässliche Partner.

***Bessere Chancen zur Teilhabe für ärmere Länder.***

***Wende am Arbeitsmarkt ist ausgeblieben.***

In den vergangenen drei Jahren ist deutlich geworden, dass die Unterschiede zwischen den politischen Kräften in unserem Land nicht geringer geworden sind, im Gegenteil: Noch immer gründen sie in der Weise, wie Christliche Demokraten einerseits und Sozialisten andererseits das Verhältnis von Politik und Bürger, von Staat und Individuum bestimmen. Trotz aller strategisch motivierten Aufgabe lang gepflegter Glaubenssätze ist der Urreflex des Sozialismus lebendig: Die Anmaßung des Staates, es besser zu wissen. Vom Scheinselbständigkeitsgesetz bis hin zur Rentenreform durchzieht er die aktuelle Politik und begründet jene Distanz der Regierung zu den Menschen, die sich nicht zuletzt in einer Parallelpolitik mit immer neuen Räten und Kommissionen niederschlägt, die demokratisch nicht legitimiert ist.

Wir Christliche Demokraten verurteilen jede Zusammenarbeit demokratischer Parteien mit Links- oder Rechtsextremisten. Purer Machterhalt darf nicht das Hauptmotiv politischen Handelns sein. Wo Freiheit und Selbstbestimmung, Toleranz und Schutz von Minderheiten in Frage gestellt werden, nimmt unsere politische Kultur Schaden. Politische Kräfte, die sich nicht eindeutig zu Freiheit und Demokratie bekennen, haben auf Regierungsbänken, sei es in den Ländern oder im Bund, nichts verloren. Wer mit ihnen kooperiert, verlässt die politische Mitte und verletzt wesentliche Grundsätze der freiheitlichen Demokratie.

Die Aufgaben, die wir in Deutschland jetzt angehen müssen, liegen auf der Hand. Und wir werden unsere Prioritäten genau da setzen, wo gehandelt werden muss – aber in den letzten drei Jahren nichts oder viel zu wenig geschehen ist:

- Jeder in Deutschland soll frei von Angst leben. Die innere Sicherheit zu stärken, ist mehr denn je eine drängende Aufgabe.
- Deutschland muss mehr für die äußere Sicherheit tun. Es liegt in unserem eigenen Interesse, eine aktive Rolle bei der Gestaltung der notwendigen internationalen Sicherheitsstrukturen zu übernehmen.

***Keine Zusammenarbeit von Demokraten mit Extremisten.***

***Prioritäten setzen, wo gehandelt werden muss.***

- Wirtschaftlich ist Deutschland derzeit Mittelmaß. Wir dürfen unsere Wachstumschancen nicht länger verschenken. Persönliche Initiative und Eigenverantwortung müssen gestärkt werden.
- Steuern und Abgaben sind viel zu hoch geworden und nehmen vielen Menschen die Motivation, ihre Leistungskraft zu entfalten. Deutschland braucht eine Steuerpolitik, die Anreize für Leistung setzt.
- Derzeit nahezu 4 Millionen Arbeitslosen und einer „stillen Reserve“ von rund 2 Millionen stehen 1,5 Millionen offene Stellen gegenüber. Die Arbeit, die da ist und nachgefragt wird, muss für die Menschen, die Arbeit suchen, endlich zugänglich gemacht werden.
- Familien mit Kindern in Deutschland müssen ins Zentrum der Politik gerückt werden. Sie bilden das Rückgrat jeder Gesellschaft – sie zu fördern und zu unterstützen, ist Gebot der Gerechtigkeit.
- Deutschland braucht mehr Qualität in allen Bereichen von Bildung und Ausbildung. Bildung, unser wichtigster Rohstoff, ist immer mehr der Schlüssel zu Teilhabe und Erfolg – für jedes Kind, jeden Arbeitnehmer und auch für unser Land im Ganzen.
- Die Menschen sind verunsichert, was man noch essen kann und was nicht und machen sich Sorgen über unseren Umgang mit der Schöpfung. Unsere Lebensqualität auf ebenso umfassende wie ausgewogene Art und Weise zu sichern, ist eine herausragende Aufgabe.
- Die Altersstruktur der deutschen Bevölkerung verschiebt sich: Weniger Kinder kommen zur Welt, gleichzeitig gibt es mehr ältere Menschen. Diese Entwicklung wirkt sich ebenso auf den Staat aus wie auf die Gesellschaft, die Wirtschaft und alle Sozialsysteme, insbesondere auf die Kranken-, Pflege- und Rentenversicherung.

■ Im globalen Dorf findet niemand Heimat, ökonomische Zweckrationalität alleine schafft kein lebenswertes Umfeld. Unsere Gesellschaft muss ihr menschliches Gesicht behalten: mit einem Staat, der dem Bürger dient und in dem sich Fremde integrieren.

Auf all diesen Feldern fällt die Leistungsbilanz der derzeitigen Bundesregierung enttäuschend aus.

Vor dem Hintergrund dieser Bestandsaufnahme wird die CDU ein neues Fundament des Vertrauens schaffen. Wir werden einen neuen, glaubwürdigen Politikstil verwirklichen. Damit durchbrechen wir den Kreislauf von Versprechungen, Erwartungen und Enttäuschungen. Denn wir versprechen nicht mehr, als wir halten können. Anstatt auf bloße Ankündigungen und einseitige Versprechungen setzen wir auf faire Partnerschaft.

Das Prinzip einer modernen Politik der Mitte lautet: Zuhören, Nachdenken, Bewegen. Ziel unserer Politik ist die partnerschaftliche Gesellschaft.

Partnerschaft gilt für das Verhältnis zwischen Staat und Bürger, zwischen Staat und Kirchen, zwischen Staat und Verbänden, für die Regelung der wirtschaftlichen und sozialen Beziehungen, für die Beziehungen zwischen Kommunen, Ländern und Bund.

Partnerschaft gilt aber ganz besonders für die Beziehung zwischen den Geschlechtern. Partnerschaft bedeutet, dass Frau und Mann sich gegenseitig in ihrem Eigenwert anerkennen, füreinander verantwortlich sind und ihre Aufgaben innerhalb und außerhalb der Familie gleichberechtigt vereinbaren. Die auf Dauer angelegte Ehe ist die beste Grundlage dafür, dass Frau und Mann partnerschaftlich füreinander und als Mutter und Vater für ihre Kinder Verantwortung übernehmen. Wir wollen, dass Frauen und Männer sich so in Freiheit und Verantwortung entfalten können, wie es ihren Neigungen, Begabungen und Wünschen entspricht.

***Wir versprechen nicht mehr,  
als wir halten können.***

Aus unseren Grundwerten Freiheit, Solidarität und Gerechtigkeit leiten wir unser Leitbild einer freiheitlichen Gesellschaft ab, in der der Einzelne Verantwortung übernimmt – eine Gesellschaft, in der den Rechten des Einzelnen Pflichten gegenüber stehen.

Aus diesem Verständnis heraus reicht die CDU den Bürgern die Hand: Lassen Sie uns gemeinsam den Vertrag für eine sichere Zukunft schließen.

***Gemeinsam einen Vertrag  
für die Zukunft schließen.***

## **§ 1 Stark für innere Sicherheit**

Die innere Sicherheit ist die Grundlage der Freiheit des Einzelnen. Alle Menschen in Deutschland sollen sich sicher vor Kriminalität und Terrorismus fühlen und auch tatsächlich davor sicher sein. Wir verpflichten uns, im Rahmen des Rechtsstaates alles dafür zu tun, damit Leib, Leben und Eigentum eines jeden Bürgers wirkungsvoll geschützt werden. Das ist ureigenste Aufgabe des Staates. Deshalb machen wir uns stark für innere Sicherheit und Bekämpfung der Kriminalität und des Terrorismus in unserem Land. Wir sagen der Polizei und der Justiz unsere volle Unterstützung zu. Wir werden überall dort, wo wir Verantwortung tragen, dafür Sorge tragen, dass Polizei und Justiz ausreichend ausgestattet sind. Im Gegenzug bauen wir auf die Zivilcourage und Wachsamkeit jedes einzelnen Bürgers, damit Verbrechen umfassend bekämpft werden kann.

***Innere Sicherheit ist Grundlage  
der Freiheit des Einzelnen.***

2. Zu Beginn des 21. Jahrhunderts steht die Welt vor neuen sicherheitspolitischen Herausforderungen. Die terroristischen Anschläge in den USA machen deutlich, dass wir auf die neuen Gefahren mit den bisherigen Instrumenten der inneren und äußeren Sicherheit kaum angemessen reagieren können. Notwendig sind daher eine fundierte Analyse der neuen Bedrohungen sowie die Schaffung von entsprechenden Instrumenten und Kompetenzen, um gegen diese Bedrohungen gewappnet zu sein.



Klar ist schon jetzt, dass sich innere und äußere Sicherheit immer weniger voneinander trennen lassen. Die Zuständigkeit für die Bekämpfung des Terrorismus liegt derzeit vor allem bei Polizei, Bundesgrenzschutz, Generalbundesanwalt, Verfassungsschutz und Bundesnachrichtendienst. Diese sind angesichts der Dimensionen, die der internationale Terrorismus angenommen hat, mit einigen heute denkbaren Szenarien überfordert. Deshalb müssen polizeiliche und militärische Zuständigkeiten im Notfall koordiniert werden können. In besonderen Gefährdungslagen muss die Bundeswehr im Rahmen ihrer spezifischen Fähigkeiten Polizei und Bundesgrenzschutz ergänzen. Dafür sind klare Rechtsgrundlagen und Zuständigkeiten zu schaffen. Vor dem Hintergrund der zunehmenden Brutalität von Terroranschlägen und angesichts der Gefahr des terroristischen Einsatzes von Massenvernichtungswaffen verfügt die Bundeswehr über Material und Wissen, das anderweitig nicht vorhanden ist. Die Bundeswehr ist für diese Aufgaben finanziell, personell und materiell angemessen auszustatten. Die derzeitige Unterfinanzierung der Bundeswehr, die ein Sicherheitsrisiko für Deutschland darstellen kann, muss beendet werden.

Die Aufgaben der Bundeswehr zur Gewährleistung der inneren Sicherheit sollen nicht auf einen bereits eingetretenen Unglücksfall beschränkt werden. Zu prüfen ist der Einsatz der Bundeswehr zum Schutz von Objekten, die für die Sicherheit oder Funktionsfähigkeit des Staates von herausgehobener Bedeutung sind oder denen eine besondere Symbolträchtigkeit beigemessen wird. Darüber hinaus wird geprüft, ob die Bundeswehr beauftragt werden kann, die Terrorismusbekämpfung zu unterstützen, wenn dies aus Gründen der inneren Sicherheit geboten ist und weder die Polizei noch der Bundesgrenzschutz über die geeigneten Kapazitäten verfügen, um die entsprechenden Maßnahmen vorzunehmen.

***Innere und äußere Sicherheit  
lassen sich immer  
weniger voneinander trennen.***

3. Darüber hinaus müssen neue Wege in der Terrorismusbekämpfung gegangen werden. Die Nachrichtendienste, die ebenso wie die Bundeswehr oder der Bundesgrenz-

schutz finanziell, technisch und personell angemessen auszustatten sind, müssen die Möglichkeit eines Nachrichtenaustauschs mit anderen deutschen Behörden, die mit sicherheitsbezogenen Fragen befasst sind, erhalten. So ist die strikte Trennung der Erkenntnisse von BND und Polizei durch die vom internationalen Terrorismus ausgehende Aufhebung der Trennung der inneren und äußeren Sicherheit überholt. Auch die Aufklärungsstrategien und Befugnisse der Nachrichtendienste und der Polizei sind zu prüfen und zu erweitern. Verdeckte Ermittler müssen die Möglichkeit zur Begehung milieubedingter Straftaten erhalten. Maßnahmen zur Telefon- oder Videoüberwachung müssen verstärkt zur Prävention terroristischer Gewalt genutzt werden können. Durch die Wiedereinführung einer Kronzeugenregelung kann ebenfalls ein Beitrag zur Bekämpfung der Kriminalität und des Terrorismus erbracht werden. Grundsätzlich muss die Regel gelten, dass Datenschutz nicht zum Täterschutz degenerieren darf.

Wir treten dafür ein, dass in deutsche Ausweispapiere auch biometrische Merkmale aufgenommen werden; eine solche Regelung soll auch EU-weit durchgesetzt werden.

Wer in einer Weise, die geeignet ist, den öffentlichen Frieden zu stören, zu Gewaltmaßnahmen auffordert oder religiös motivierten Fanatismus propagiert, muss nach den Vorschriften des § 130 StGB konsequent zur Rechenschaft gezogen werden.

Auch dem inneren Frieden ist unter dem Gesichtspunkt der Prävention eine erhöhte Aufmerksamkeit zu widmen. Fingerabdrücke von Asylbewerbern sind auch mit den Datenbeständen der Landespolizeien abzugleichen. Schon bei der Visabeantragung müssen die deutschen Auslandsvertretungen Fingerabdrücke nehmen.

Die internationale polizeiliche und nachrichtendienstliche Zusammenarbeit muss weiter verstärkt und – im Rahmen der EU, NATO oder OSZE – auch institutionell abgesichert

***Neue Wege in der  
Terrorismusbekämpfung gehen.***

***Prävention ist auch für den  
inneren Frieden von Bedeutung.***

werden. Der Aufbau einer internationalen Anti-Terror-Datenbank, in der alle relevanten Informationen über Terroristen, terroristische Ausbildungslager oder Finanzquellen terroristischer Gruppen gesammelt werden, ist anzustreben.

Notwendig ist die bundesweite Einführung der Regelanfrage beim Verfassungsschutz und beim Bundesnachrichtendienst, wenn Ausländer eine über das Visum hinausgehende Aufenthaltsgenehmigung erlangen wollen und erneut wenn sie die deutsche Staatsangehörigkeit beantragen. Ausländer, die in der Vergangenheit bereits durch terroristische Umtriebe oder enge Kontakte zu einem terroristischen Umfeld aufgefallen sind, dürfen keine Möglichkeit zum Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit erhalten und sind auszuweisen und gegebenenfalls abzuschieben. Erkenntnisse über Aktivitäten von Asylbewerbern in extremistischen oder terroristischen Vereinigungen müssen bereits während laufender Asylverfahren den Landeskriminalämtern mitgeteilt werden und führen zur Ablehnung des Asylantrags.

4. Zum Schutz des öffentlichen Verkehrs – in der Luft, zu Wasser und auf dem Land – müssen strenge Maßnahmen ergriffen werden. Diese gelten einerseits den Passagieren im Bereich der Gepäck- und Passagierkontrollen. Andererseits müssen aber auch diejenigen Personen, die Zugang zu Sicherheitsbereichen in Flughäfen haben, einer strengen Sicherheitskontrolle unterzogen werden. Der Einsatz bewaffneter Reisebegleiter ist zu verstärken. Zudem sind Maßnahmen zur Sicherung des Cockpits zu ergreifen. Des Weiteren ist sicherzustellen, dass es keine Möglichkeit gibt, die Übermittlung der Flugdaten an die Luftüberwachung zu unterbrechen. Um ein Sicherheitsgefälle innerhalb der Europäischen Union zu verhindern, muss auf eine europaweite Umsetzung der Sicherheitsbestimmungen gedrungen werden. Mittelfristig sind weltweit geltende Sicherheitsstandards anzustreben.

**Strenge Maßnahmen zum Schutz des öffentlichen Verkehrs.**

Das Bundesamt für Zivilschutz ist wieder einzurichten, und der Rückzug des Bundes aus den Programmen für den Zivilschutz

ist umzukehren. Mit der Wiedereinrichtung sollen die Kompetenzen für den Zivilschutz gebündelt und die Koordination verbessert werden, um bürokratische Hemmnisse abzubauen. Die Zuordnung der Befugnisse für den Zivilschutz auf die Länder droht im Ernstfall zu einer Zersplitterung der Kompetenzen zu führen und die Einsatzbereitschaft zu behindern. Insbesondere bei großen Herausforderungen ist eine überregionale Koordinierung der Zivil- und Katastrophenschutzmaßnahmen erforderlich, mit denen die einzelnen Bundesländer überfordert sind. In Grenzregionen sind grenzüberschreitende Zivil- und Katastrophenschutzpläne anzustreben. Zivil- und Katastrophenschutz müssen einer eingehenden Aufgaben- und Leistungsüberprüfung unterzogen werden; sie sind personell, materiell und finanziell angemessen auszustatten.

Um Sicherheit zu gewährleisten, müssen die Organe der inneren und äußeren Sicherheit verzahnt und ihre Kapazitäten in einem umfassenden Konzept zusammengeführt werden. Auch wenn es durch verstärkte Maßnahmen zur Gewährleistung der Sicherheit in Teilbereichen des täglichen Lebens zu Belastungen und Einschränkungen kommen sollte, müssen diese hingenommen werden, denn Freiheit ist ohne Sicherheit nicht möglich.

5. Auch bei der Europäischen Union besteht dringender Handlungsbedarf beim Kampf gegen den internationalen Terrorismus. Das Projekt, bis 2004 einen „Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts“ zu schaffen, muss beschleunigt und ausgebaut werden. Unsere Rechtsprechungssysteme und unsere Mittel zur Bekämpfung des organisierten Verbrechens und des Terrorismus angepasst werden. Die CDU fordert, dass das Europäische Kriminalamt Europol operative Handlungsbefugnisse erhält und im Bereich Terrorismus verstärkt wird. Die dafür vorerst vorgesehene Sondereinheit von Europol darf nicht nach sechs Monaten wieder aufgelöst werden. Alle Mitgliedsländer der EU müssen in umfassender Weise Informationen über organisierte Kriminalität und terroristische Aktivitäten an Europol weiterleiten. Darüber hinaus fordert die CDU operative Einheiten von Europol bei der Kon-

**Bundesamt für Zivilschutz  
wieder einrichten.**

**Europol muss  
operative Handlungsbefugnisse  
bekommen.**

trolle der nach der Osterweiterung der Europäischen Union vorgesehenen Schengen-Außengrenze zur Bekämpfung der organisierten Kriminalität. Ferner unterstützt die CDU die Forderung des „Echelon“-Sonderausschusses des Europäischen Parlaments, einen eigenen europäischen Geheimdienst aufzubauen. Für eine effiziente und rasche Strafverfolgung fordert die CDU einen europäischen Haftbefehl, der die schwerfälligen Auslieferungsverfahren innerhalb der EU ablöst. Ferner müssen Mindeststandards bei den Strafrechtsbestimmungen rasch eingeführt werden, denn die Terroristen dürfen unterschiedliche Rechtsbestimmungen in den EU-Mitgliedstaaten nicht ausnützen dürfen. Um eine rasche Handlungsfähigkeit der EU und eine wirksame demokratische Kontrolle durch das Europäische Parlament in der Innen- und Rechtspolitik der EU zu gewährleisten, fordert die CDU, die noch intergouvernementalen Politikbereiche spätestens im Rahmen des EU-Verfassungsvertrages 2004 unter Wahrung des Subsidiaritätsprinzips zu vergemeinschaften und danach gemeinsam durch Rat und Parlament im Mitentscheidungsverfahren entscheiden zu lassen. Schließlich fordert die CDU ein Abkommen zwischen Europol und anderen vergleichbaren Polizeibehörden, insbesondere der amerikanischen Bundespolizei FBI, das die Zusammenarbeit insbesondere über Verbindungsbeamte und den Austausch von Daten im Kampf gegen das internationale Verbrechen, Geldwäsche und den internationalen Terrorismus regelt.

6. Die Zunahme der organisierten Kriminalität erfordert eine konsequente Gegenstrategie. Dazu ist es notwendig, den Verfassungsschutz in die Vorfeldermittlung einzubeziehen. Er muss in die Lage versetzt werden, Strukturaufklärungen zu unternehmen und die gewonnenen Erkenntnisse an die Justizbehörden weiterzugeben. Daneben muss eine Kronzeugenregelung für Straftaten, die dem Kernbereich der organisierten Kriminalität zugehören, eingeführt werden. Für eine effizientere Strafverfolgung im Bereich der organisierten Kriminalität müssen verdeckte Ermittler eingesetzt werden. Für deren Einsatz brauchen wir endlich eine klare und praxisnahe Rechtsgrundlage. Der Einsatz von Videotechnik

**Konsequente Strategie  
gegen organisierte  
Kriminalität erforderlich.**

zur Wohnraumüberwachung muss rechtlich ermöglicht werden. Deshalb fordern wir die hierzu notwendige Änderung des Grundgesetzes. Zugleich muss die Regelung über die akustische Wohnraumüberwachung verschärft werden.

Bei der Bekämpfung organisierter Kriminalität kommt der Abschöpfung von Verbrechensgewinnen eine besondere Bedeutung zu. Gewinnerzielung ist der wesentlichste Antrieb der organisierten Kriminalität. Daher ist eine Verschärfung der Vorschriften bei Geldwäsche, insbesondere Umkehr der Beweislast und Beweiserleichterungen im Verfallsrecht sowie eine deutliche Verlängerung der Fristen für die Sicherstellung, nötig.

7. Die DNA-Analyse ist im Bereich der Tötungs- und Sexualverbrechen zu einem unverzichtbaren Instrument der Strafverfolgung geworden. Sie dient ebenso wie der Fingerabdruck allein der Identitätsfeststellung. Die Möglichkeiten der DNA-Analyse müssen noch stärker als bisher genutzt werden. Mit der DNA-Analyse darf nicht gewartet werden, bis es tatsächlich zu Straftaten von erheblicher Bedeutung gekommen ist. Künftig muss bei Beschuldigten aus Anlass jedweder Straftat die DNA-Analyse möglich sein, sofern im jeweiligen Einzelfall Grund zu der Annahme besteht, dass gegen den Beschuldigten Strafverfahren wegen Sexualstraftaten oder anderer schwerer Straftaten zu führen sein werden. Wir brauchen längere Aufbewahrungsfristen für die gespeicherten Identifizierungsmuster.

***Stärkere Nutzung  
der DNA-Analyse.***

8. Drogenabhängigkeit beraubt Menschen ihrer Freiheit und Würde. Die Droge diktiert ihren Lebensablauf. Sucht schädigt das familiäre und soziale Umfeld. Missbrauch führt zur Verarmung, Verelendung und oftmals zum Tod. Erstes Ziel einer verantwortlichen Drogenpolitik muss es sein, die Anzahl der Drogenkonsumenten möglichst gering zu halten. Deshalb sind wir strikt gegen die Freigabe von Drogen.

***Keine Freigabe von Drogen.***

Ein ganzheitlicher Ansatz in der Drogenpolitik muss auf drei Säulen aufbauen: Prävention – Repression – Therapie. Der Schutz der Nichtsüchtigen ist durch vorbeugende Auf-

klärung über die Gefahren des Drogenkonsums und die gesellschaftliche Ächtung von Rauschgift zu gewährleisten. Wir fordern zur Prävention die Einrichtung von Kursen für Eltern, Lehrer und Erzieher als Vermittlung von Hilfestellung. Die Polizei muss konsequent gegen Drogendealer vorgehen und den einfachen Zugriff auf Drogen verhindern. Offene Drogenszenen dürfen nicht geduldet werden. Der Strafrahmen gegen Drogendealer ist drastisch zu verschärfen. Frisch ertappte Drogendealer müssen sofort inhaftiert werden können. Diejenigen, die Hilfe aus der Sucht suchen, dürfen nicht allein gelassen werden. Sie müssen medizinische und soziale Angebote erhalten. Der Drogenhandel ist auch durch das konsequente Abschöpfen der durch Rauschgiftkriminalität erzielten Gewinne gezielt zu bekämpfen.

9. Wir brauchen mehr Sicherheit und Sauberkeit im öffentlichen Raum. Die Bürger wollen sich nicht an Vandalismus, Schmierereien und Belästigung gewöhnen müssen, nicht an aggressives Betteln, die örtliche Drogenszene, die Verwahrlosung von Straßen und Plätzen sowie die Beschädigung öffentlicher Verkehrsmittel. Denn das sind die Keimzellen für Kriminalität. Wir treten dafür ein, dass die Strafbarkeit von Graffiti-Schmierereien in den Tatbeständen der Sachbeschädigung und der gemeinschädlichen Sachbeschädigung durch entsprechende Ergänzungen klargestellt wird.

Das Fahrverbot muss als selbständige Strafe verhängt werden können, und zwar auch bei nicht verkehrsbezogenen Delikten, etwa bei wiederholtem Ladendiebstahl. Seine bisherige Begrenzung auf drei Monate muss auf sechs Monate verlängert werden.

Die Polizei muss so organisiert, ausgerüstet und strukturiert werden, dass sie sofort erreichbar und schnell am Ort des Geschehens ist. Eine „sichtbare“ Polizei verstärkt das Sicherheitsgefühl der Menschen. Besonderes Gewicht kommt der bürgerschaftlichen Beteiligung an der Polizeiarbeit zu. Das bürgerschaftliche Engagement ist für die innere Sicherheit zu

***Mehr Sicherheit und Sauberkeit  
im öffentlichen Raum.***

nutzen und zu fördern. Die Einrichtung von freiwilligen Polizeihelfern sowie einer ehrenamtlichen Sicherheitswacht muss in allen Bundesländern ermöglicht werden.

Durch den offenen Einsatz von Videotechnik an Kriminalitätsbrennpunkten können Kriminalität vorgebeugt, ihre Häufigkeit reduziert und die Aufklärung von Straftaten gesteigert werden. Erste Erfahrungen mit offener Videoüberwachung sind positiv und zeigen einen Rückgang von Straftaten. Wir treten deshalb für die Einführung einer gesetzlich geregelten offenen Videoüberwachung in allen Ländern ein.

10. Angesichts von jährlich über sechs Millionen registrierten Straftaten in der polizeilichen Kriminalstatistik müssen Polizei und Strafverfolgungsbehörden wesentlich mehr die Situation der Geschädigten und der Opfer von Kriminalität und Gewalt berücksichtigen. Opfer sind nicht nur die eigentlichen Gewaltopfer. Daneben sind es auch Menschen, an denen sonstiges kriminelles Unrecht begangen wurde und die über eine materielle oder körperliche Schädigung hinaus seelisch verletzt sind. Wir halten eine Optimierung der bereits gesetzlich festgeschriebenen Rechte für Opfer und vor allem praktische Verbesserungen der Opfersituation für notwendig. Hierzu gehört insbesondere die Zulassung der Nebenklage im Jugendstrafverfahren.

## § 2 Äußere Sicherheit gemeinsam verteidigen

Voraussetzung für Freiheit und Demokratie ist Sicherheit. Sicherheit ist auf Wehrhaftigkeit angewiesen. Zur Abwehr neuer Bedrohungen ist internationale Zusammenarbeit unabdingbar. Dabei steht Deutschland in der Verantwortung, durch aktive Außen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitik seinen Teil dazu beizutragen. Wir stellen uns dieser Aufgabe. Wir verpflichten uns, die Bundeswehr wieder einsatz- und bündnisfähig zu machen. Das Ziel gemeinsamer europäischer Außen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitik werden wir mit aller Kraft verfolgen. Im Gegenzug bauen wir darauf,

***Offener Einsatz von Videotechnik kann Kriminalität vorbeugen.***

***Sicherheit als Voraussetzung für Freiheit und Demokratie.***



dass jeder anerkennt, dass Sicherheit nicht zum Nulltarif zu haben ist, und jeder dazu beiträgt, die Arbeit am gemeinsamen Haus Europa voran zu bringen.

11. Die Überwindung des Ost-West-Konflikts und die digitale Revolution haben neue Chancen rasanter Produktivitätssteigerung durch weltumspannende Produktionsverfahren, Vertriebswege und Marktplätze eröffnet. Mobilität, digitale Vernetzung und die Entstehung einer Vielzahl neuer internationaler Akteure machen unsere Regierungen, Wirtschaftskreisläufe und Gesellschaften allerdings auch verwundbarer. Waren bislang vor allem Kriege zwischen Staaten oder bewaffnete Konflikte innerhalb eines Landes unter Einsatz konventioneller und Massenvernichtungswaffen denkbar, so treten jetzt auch nichtstaatliche internationale Akteure mit unabsehbarem Zerstörungspotential in Erscheinung.

Mit der zunehmenden internationalen Verflechtung wächst das Bewusstsein für die eine Welt als Schicksalsgemeinschaft aller Menschen. Außen- und Sicherheitspolitik umfasst im 21. Jahrhundert alle politischen, wirtschaftlichen, ökologischen, militärischen und kulturellen Anstrengungen, die das friedliche Zusammenleben der Völker zum Ziel haben.

Die Europäische Union und das transatlantische Bündnis haben sich als Kern einer stabilen Friedens- und Freiheitsordnung hervorragend bewährt. Die Einigung Europas ist die Grundlage dafür, dass die Nationen und Völker unseres Kontinents ihre Zukunft gemeinsam gestalten und nicht in kriegerischen Nationalismus zurückfallen.

Bei der Wahrung von Frieden und Sicherheit vertrauen wir Europäer auch weiterhin auf unsere nordamerikanischen Verbündeten. Wir sind wechselseitig aufeinander angewiesen. Die umfassende Verteidigung der Mitgliedstaaten der NATO bleibt auch in Zukunft der primäre Zweck des Bündnisses.

Oberstes Ziel unserer Außen- und Sicherheitspolitik ist es, Freiheit, Frieden und Sicherheit als Voraussetzung für ein

**Außen- und Sicherheitspolitik umfasst alle Anstrengungen, die das friedliche Zusammenleben der Völker zum Ziel haben.**

menschenwürdiges Leben zu bewahren. Dazu gehören der weltweite Schutz der Menschen- und Minderheitenrechte, die Förderung von Demokratie und Rechtsstaatlichkeit sowie der wirtschaftlichen Entwicklung in allen Regionen der Welt, die Überwindung sozialer Spannungen, die Beilegung religiöser und ethnischer Konflikte, die Verhinderung ökologischer Zerstörungen und die Bekämpfung des international operierenden Terrorismus.

12. Die Europäische Union muss zügig erweitert werden. Mit der Aufnahme der Staaten Mittel-, Ost- und Südosteuropas in die Europäische Union eröffnet sich die historische Chance, dass Frieden, Freiheit sowie innere und äußere Sicherheit auf dem gesamten Kontinent gestärkt und abgesichert werden. Die Erweiterung wird sowohl den Menschen in den Mitgliedsländern als auch den Beitrittsländern mehr Wohlstand und Stabilität bringen. Insbesondere wir Deutschen profitieren bereits jetzt von der schrittweisen ökonomischen Öffnung der Grenzen. Die Erweiterung wird diese neuen Märkte entwickeln und stabilisieren und damit weiterhin Arbeitsplätze in Deutschland sichern und schaffen.

***EU-Beitrittsverhandlungen mit den ersten Staaten bis Ende 2002 abschließen.***

Die CDU setzt sich dafür ein, dass die Beitrittsverhandlungen mit den ersten Staaten Mittel- und Osteuropas bis Ende 2002 abgeschlossen werden, damit sie an den nächsten Wahlen zum Europäischen Parlament im Jahre 2004 teilnehmen können. Voraussetzung für die Aufnahme in die Europäische Union bleibt die strikte Einhaltung der Kopenhagener Beitrittskriterien von 1993, nämlich eine stabile Demokratie, Rechtsstaatlichkeit, die Achtung der Menschen- und Minderheitenrechte, die Beilegung von äußeren Konflikten, eine funktionierende Marktwirtschaft, die dem Wettbewerbsdruck des EU-Binnenmarkts standhält, sowie die Übernahme des EU-Rechtsbestands und dessen Anwendung durch eine effiziente Verwaltung und Rechtsprechung. Es ist anzustreben, dass Entrechtungs- und Vertreibungsdekrete, die bis heute in einzelnen Ländern Bestand haben, aufgehoben werden. In denjenigen Politikbereichen, in denen aufgrund der sehr unterschiedlichen Verhältnisse

in den bisherigen und den künftigen Mitgliedstaaten die Anpassung an den Wettbewerb besondere Schwierigkeiten aufweist oder besondere wirtschaftliche oder soziale Risiken beinhaltet, müssen individuelle flexible und zeitlich begrenzte Übergangsfristen vereinbart werden. Die offenen Fragen aus der Vertreibung können nur in bilateralen Verhandlungen der Bundesregierung mit den jeweiligen Ländern geklärt werden. Das Recht auf die Heimat gilt.

Wir stellen mit Genugtuung fest, dass bei allen Kandidaten, mit denen derzeit verhandelt wird, die 1993 festgelegten politischen Kriterien von Kopenhagen im Wesentlichen erfüllt werden. Es besteht der politische Wille der Kandidaten, im Einzelfall noch bestehende Defizite auszuräumen.

13. Wir treten dafür ein, die Europäische Union zügig zu vertiefen. Für die CDU sind die vollständige Sicherung der Handlungsfähigkeit einer erweiterten Union und eine umfassende Demokratisierung der Europäischen Union die entscheidenden Kriterien für den Erfolg der nächsten Regierungskonferenz. Am Ende muss ein europäischer Verfassungsvertrag mit einer klaren Kompetenzabgrenzung zwischen der EU und ihren Mitgliedstaaten sowie zwischen den EU-Institutionen stehen. Dies erfordert zunächst die Vollendung und Konsolidierung des Binnenmarktes. Den Mitgliedstaaten mit ihren Regionen und Kommunen müssen wesentliche Kompetenzen erhalten bleiben oder rückübertragen werden, denn für die CDU stellt die nationale und regionale Vielfalt in Europa gerade den Reichtum unseres Kontinents dar. Die Nationalstaaten werden ein unverzichtbarer Bestandteil der Europäischen Union bleiben. Unser Leitbild ist der Wettbewerb der Regionen Europas. In einem erheblich vergrößerten Europa muss sich die EU auf die Aufgaben beschränken, die nur gemeinschaftlich bewältigt werden können. Die CDU fordert, die Charta der Grundrechte rechtsverbindlich in den Vertrag zu integrieren. Das Vertragswerk insgesamt muss vereinfacht und zusammengefasst werden.

**Europäischer Verfassungsvertrag mit klarer Kompetenzabgrenzung.**

Zur Vorbereitung der nächsten Regierungskonferenz, die bis Ende 2003 beendet sein soll, um nicht mit den ersten Beitritten und dem Europawahlkampf in der ersten Hälfte 2004 stattzufinden, muss vom Europäischen Rat in Laeken eine Versammlung einberufen werden, die mit Vertretern der nationalen Regierungen, der Europäischen Kommission, des Europäischen Parlaments und der nationalen Parlamente der EU-Mitgliedstaaten tagt. Die wesentlichen Ergebnisse der Beratungen dieser Verfassungsversammlung sollen von der nächsten Regierungskonferenz als maßgeblich und politisch bindend betrachtet werden. In einer erweiterten Europäischen Union darf dieses Ziel nicht durch innenpolitische oder verfassungsrechtliche Probleme einzelner Mitgliedstaaten gefährdet werden. Die Architektur einer erweiterten Union bedarf daher auch der Möglichkeit flexibler Integrationsansätze. Ferner sollen Vertreter der nationalen Parlamente von Staaten, mit denen die Europäische Union Beitrittsverhandlungen führt, in die Arbeit der Versammlung einbezogen werden.

Die CDU fordert, das Beschlussfassungsverfahren zu vereinfachen und effizienter zu gestalten, u.a. indem der Rat künftig Beschlüsse ausnahmslos mit qualifizierter Mehrheit fasst. Nur konstitutionelle Fragen sollen auch künftig einstimmig entschieden werden. Der Rat soll künftig nur als gesetzgebendes Organ der Europäischen Union wirken und muss öffentlich tagen. Alle Politikfelder der EU sollen in das bewährte Gemeinschaftsverfahren überführt werden.

Das Europäische Parlament muss als direkt gewählte Vertretung der europäischen Bürger künftig in allen vergemeinschafteten Politikfeldern, in denen der Rat mit Mehrheit abstimmt, das volle Mitentscheidungsrecht erhalten. Es muss europaweit nach einem einheitlichen Wahlrecht gewählt werden. Die Sitzverteilung muss stärker an der Proportionalität der Wahlberechtigten in den Mitgliedstaaten ausgerichtet und seine Abgeordnetenzahl auf höchstens 700 begrenzt werden. Dies muss auch bei allen Erweiterungsrounden und Beitrittskandidaten berücksichtigt werden. Das Europäische

***EU-Rat soll mit qualifizierter Mehrheit entscheiden.***

Parlament muss den Präsidenten der Europäischen Kommission wählen können, der dann mit Mehrheit vom Europäischen Rat bestätigt wird. Das Parlament muss die vom Kommissionspräsidenten nach den Mehrheitsverhältnissen im Parlament zusammengestellte Kommission bestätigen. Ein derart demokratisch legitimierter Kommissionspräsident ist dann auch berufen, die Europäische Kommission schrittweise zur Exekutive für die vergemeinschafteten Politikfelder der EU auszubauen.

14. Wir wollen die gesamteuropäische Einigung fördern. Nicht jedes europäische Land wird auf absehbare Zeit Mitglied der Europäischen Union oder der NATO werden können oder wollen. Die Erweiterung der EU darf jedoch nicht zu neuen Trennlinien auf unserem Kontinent führen. Deshalb müssen EU und NATO auch jenseits ihrer künftigen Außengrenzen durch individuelle Kooperationen und Partnerschaften noch stärker zur Stabilisierung und zur politischen, wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Entwicklung beitragen. Auch die Zusammenarbeit mit den übrigen europäischen Staaten im Europarat, in der OSZE und anderen internationalen Organisationen wie OECD, WTO, IWF und Weltbank sollen diesem Ziel dienen.

***Wir wollen die gesamteuropäische Einigung fördern.***

15. Wir treten dafür ein, dass Europa in der Außen- und Sicherheitspolitik seiner Verantwortung voll gerecht wird. Mit dem europäischen Verfassungsvertrag sollte die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) entscheidend vorangetrieben werden. Für die Erhöhung der äußeren Handlungsfähigkeit und der Kohärenz der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) der EU sollten ab 2005 das Amt des Hohen Beauftragten für die GASP mit dem des EU-Außenkommissars vereinigt werden.

Die CDU tritt auch im Sinne einer ausgewogeneren Lasten- und Verantwortungsteilung zwischen Europa und Nordamerika (USA und Kanada) für den Ausbau der Europäischen Sicherheits- und Verteidigungspolitik (ESVP) ein. Die ESVP soll die NATO stärken. Sie soll auf Strukturen der NATO zurückgreifen

können, um unnötige Duplizierungen zu vermeiden. Um Europa zu einem glaubwürdigen Akteur der Weltpolitik zu machen, sind allerdings gemeinsame militärische Kapazitäten notwendig. Das Synergiepotential der Europäer muss durch eine abgestimmte Streitkräfteplanung sowie durch die teilweise Zusammenlegung z.B. von nationalen U-Bootflotten oder den Aufbau einer europäischen Rüstungsagentur genutzt werden.

Wir drängen darauf, dass zur Verbesserung der militärischen Handlungsfähigkeit Europas eine Eingreiftruppe von 60.000 Soldaten wie vereinbart bis zum 1. Januar 2003 aufgestellt wird. Hierzu müssen jedoch auch die notwendigen Investitionen zur Verbesserung u.a. der Aufklärungs-, Transport- und Kommunikationsfähigkeiten erfolgen.

16. Im Zeitalter der Globalisierung und Digitalisierung muss die Transatlantische Partnerschaft für neue Aufgaben und Ziele gestärkt und vertieft werden: Stand in den Jahrzehnten des kalten Krieges die gemeinsame Verteidigung gegen die sowjetische Bedrohung im Vordergrund, so müssen Europa und Nordamerika jetzt, in einer Welt dramatischer technologischer, sozialer, ökologischer und politischer Veränderungen sowie vor dem Hintergrund wachsender Gefährdung unserer inneren und äußeren Sicherheit, eine gemeinsame globale Agenda mit einem wirksamen Instrumentarium zu ihrer Durchsetzung entwickeln. Neben dem vorrangig militärisch-sicherheitspolitisch ausgerichteten Nordatlantischen Bündnis braucht die Transatlantische Partnerschaft komplementär ein starkes nichtmilitärisches Standbein im Rahmen einer neuen „Atlantischen Charta“.

***Transatlantische Partnerschaft braucht auch ein starkes nichtmilitärisches Standbein.***

Die „Atlantische Charta“ sollte auch die Schaffung einer Transatlantischen Freihandelszone mit eigenem Schiedsmechanismus, einen ständigen und engen transatlantischen Konsultationsmechanismus im Bereich der Außen- und Sicherheitspolitik sowie eine enge Zusammenarbeit der Sicherheitsorgane wie z.B. von Europol und FBI vorsehen.

17. Bei den Staaten bzw. internationalen Akteuren, die heute oder künftig im Besitz von Massenvernichtungswaffen sind, lässt sich das Prinzip der Abschreckung durch gegenseitige gesicherte Vergeltung nicht mehr aufrecht erhalten, das in Zeiten des Kalten Krieges den Einsatz dieser Waffen verhinderte. Ungeachtet der präventiv angelegten Nichtverbreitungs- und Rüstungskontrollregime ist eine besorgniserregende weltweite Verbreitung von Massenvernichtungswaffen und Trägersystemen festzustellen. Es kann nicht ausgeschlossen werden, dass auch terroristische Gruppierungen in den Besitz von Massenvernichtungswaffen gelangen werden. Gegen diese neuen Bedrohungen bedarf es neuer Möglichkeiten des Schutzes.

Deshalb werben wir dafür, dass Europa das amerikanische Angebot zur Schaffung eines über nationale Raketenabwehr hinausgehenden umfassenden Abwehrsystems aktiv aufgreift und sich mit eigenen Initiativen für eine europäische Schutzkomponente in den Entscheidungsprozess einbringt. Diese muss auch Nicht-Mitgliedstaaten der NATO offen stehen.

Gleichzeitig müssen präventive Maßnahmen gegen die Proliferation von Massenvernichtungswaffen nachdrücklich weiterverfolgt werden. Dazu gehört die Stärkung des gesamten Nichtverbreitungsregimes; der Vertrag über das nukleare Teststoppabkommen muss endlich in Kraft treten. Die Biowaffenkonvention muss angesichts der aktuellen Bedrohung durch den Bioterrorismus endlich um ein wirksames Kontroll- und Sanktions-System ergänzt werden.

18. Die erste Erweiterungsrunde der NATO mit Polen, der Tschechischen Republik und Ungarn war ein großer Gewinn für die Stabilität Europas. Nach den guten Erfahrungen der ersten Runde sollte die Erweiterung schrittweise fortgesetzt werden.

**NATO-Osterweiterung  
schrittweise fortsetzen.**

Kriterium für die nächste Erweiterungsrunde ist nicht nur, ob die Beitrittskandidaten einen Beitrag zur kollektiven Verteidigung leisten können. Ziel der Erweiterung muss nicht

zuletzt sein, die Sicherheit und Stabilität in ganz Europa zu erhöhen. Die Slowakei und Slowenien gelten bereits heute als beitriffähig.

Litauen, Lettland und Estland weisen gefestigte Demokratien auf und haben mit einer ausgewogenen Innenpolitik ethnische Probleme im Einvernehmen mit den Minderheiten und im Rahmen der europäischen Richtlinien gelöst. Aufgrund ihrer Geschichte ist die kollektive Sicherheit für diese Länder von eminenter Bedeutung. Die baltischen Staaten haben einen natürlichen Anspruch auf NATO-Mitgliedschaft. Sie liegen in einer politisch stabilen Region, die auch ökonomisch floriert.

**Die baltischen Staaten haben einen natürlichen Anspruch auf NATO-Mitgliedschaft.**

Darüber hinaus würde eine um Bulgarien und Rumänien erweiterte NATO dem krisengeschüttelten Balkan einen deutlichen und dringend erforderlichen Stabilitätsgewinn bringen. Deshalb sollte beim NATO-Gipfel 2002, soweit die jeweilige innenpolitische Lage es erlaubt, der Beitritt Sloweniens, der Slowakei, Bulgariens, Litauens, Lettlands, Estlands und nach Möglichkeit Rumäniens vereinbart werden.

Diese Staaten sollten auch dann gemeinsam eingeladen werden, wenn sich die NATO beim nächsten Schritt der Erweiterung erneut auf eine kleinere Gruppe beschränken möchte. Die Implementierung der Einladung sollte dann zeitlich gestaffelt erfolgen.

Die Stärkung von Sicherheit und Stabilität in ganz Europa durch die weitere Öffnung der NATO ist nicht gegen Russland gerichtet. Die NATO muss daran festhalten, die europäische Sicherheit mit Russland im Rahmen der NATO-Russland-Grundakte zu gestalten. Dafür muss der NATO-Russland-Rat in seiner Bedeutung aufgewertet und noch intensiver genutzt werden.

19. Die Bundeswehr muss wieder voll einsatz- und bündnisfähig werden. Nach drei Jahren rot-grüner Bundesregierung und einer verfehlten Strukturreform leidet die Bundeswehr unter



einer drastischen Unterfinanzierung, die gravierende Folgen für die personelle Verfassung und materielle Ausstattung der Streitkräfte hat. Die Lücke zwischen international zugesagten militärischen Beiträgen und den tatsächlichen Fähigkeiten klappt immer weiter auseinander. Es besteht die Gefahr, dass die Europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik wegen unzureichender Beiträge Deutschlands scheitert. Darüber hinaus steht die Bundeswehr vor neuen Herausforderungen – nicht zuletzt durch den internationalen Terrorismus.

Eine grundlegende Kurskorrektur ist erforderlich. Struktur und Aufgaben der Streitkräfte und ihre Finanzierung müssen endlich wieder in Übereinstimmung gebracht werden. Die CDU hält deshalb vor dem Hintergrund wachsender Aufgaben einen Umfang von mindestens 300.000 Soldaten, davon 100.000 Wehrpflichtige, für erforderlich. Die Wehrpflicht ist unter Aufrechterhaltung der Wehrgerechtigkeit beizubehalten und weiterzuentwickeln. Die zukünftigen Verteidigungshaushalte müssen wieder an der noch von der CDU-geführten Bundesregierung beschlossenen Finanzplanung orientiert und die Finanzmittel dafür auf ca. 25 Milliarden Euro angehoben werden.

**Bundeswehr muss wieder voll einsatz- und bündnisfähig werden.**

20. Die Globalisierung muss allen Menschen zugute kommen – auch den Armen der Welt. Es ist nicht hinnehmbar, dass die Welt in Globalisierungsgewinner und -verlierer zerfällt. Für die CDU ist es eine ethische Verpflichtung, den armen Ländern der Welt zu helfen. Grundlage und Orientierung unseres politischen Handelns sind das christliche Verständnis vom Menschen und die daraus abgeleiteten Grundwerte Freiheit, Solidarität und Gerechtigkeit. Diese Grundwerte sind nicht auf nationale Grenzen beschränkt. Sie sind verpflichtende Grundlage für unsere Außen- und Entwicklungspolitik, die auf die Durchsetzung der Menschenrechte, von Demokratie und Rechtsstaatlichkeit, Frieden und auf menschenwürdige Lebensbedingungen hinwirken muss.

**Es ist eine ethische Verpflichtung, den armen Ländern der Welt zu helfen.**

Es gibt aber nicht nur eine ethische Grundlage für ein Engagement zugunsten der armen Länder der Welt. Gescheh-

nisse in anderen Ländern haben in einer zunehmend wechselseitig abhängigen Welt in immer stärkerem Maße grenzüberschreitende Auswirkungen. Das Leben zukünftiger Generationen in Europa ist mit dem Schicksal der heutigen Entwicklungsländer eng verbunden. Daher liegt es in unserem eigenen Interesse, den Entwicklungsländern die bestmöglichen Voraussetzungen und Chancen für ihre Entwicklung einzuräumen und einen wirksamen Beitrag dafür zu leisten, dass sie sich erfolgreich in die Weltwirtschaft integrieren können. Dies geschieht nicht zuletzt durch eine Politik der offenen Märkte für die Produkte der Entwicklungsländer sowie durch Wissens- und Technologietransfer. Wir sind davon überzeugt, dass auch im internationalen Kontext die Soziale Marktwirtschaft als Ordnungsrahmen am besten geeignet ist, Wohlstand zu fördern.

Die Politik des Kahlschlags der gegenwärtigen Bundesregierung in der Entwicklungspolitik ist unverantwortlich. Der dramatische Abwärtstrend der Mittel für die Entwicklungszusammenarbeit muss umgekehrt werden. Wir treten dafür ein, so bald wie möglich die Höhe des Entwicklungshaushaltes an die international vereinbarte Zielgröße von 0,7 Prozent des Bruttoinlandsproduktes anzunähern. Die Gewährung von Mitteln der Entwicklungszusammenarbeit soll insbesondere diejenigen Länder fördern, die ihr staatliches Handeln an Kriterien wie der Achtung der Menschenrechte sowie der Verwirklichung von Demokratie und Sozialer Marktwirtschaft orientieren. Die Einhaltung solcher Kriterien ist regelmäßig zu überprüfen.

***Das Leben zukünftiger Generationen in Europa ist mit dem Schicksal der heutigen Entwicklungsländer eng verbunden.***

### **§ 3 Chancen schaffen Wirtschaftskraft**

Deutschland soll auch im 21. Jahrhundert eine führende Wirtschaftsnation sein. Diesen Ehrgeiz teilen wir mit den Menschen. Wir werden mit der neuen Sozialen Marktwirtschaft die Bedingungen dafür schaffen, dass jeder in Deutschland seine Chancen nutzen kann. Grundlage dafür sind Eigentum, Selbständigkeit, Geldwertstabilität und eine

faire Wettbewerbsordnung für kleine, mittlere und große Unternehmen – untereinander und in der Welt. Wir werden Existenzgründer und Mittelstand ins Zentrum unserer Wirtschaftspolitik stellen. Im Gegenzug bauen wir darauf, dass gerade junge Menschen die Chancen der Selbständigkeit ergreifen und die Bedeutung des Unternehmertums von allen anerkannt wird.

21. Wirtschaftlich ist Deutschland derzeit Mittelmaß. Unsere Wachstumschancen werden verschenkt. Die Fakten sprechen eine klare Sprache: In den letzten Jahren konnten wir nur noch ein unterdurchschnittliches Wachstum verbuchen. Dies gilt nicht nur im Vergleich mit den USA, sondern auch im Vergleich mit anderen europäischen Ländern. Deutschland gehört im Euro-Raum im Blick auf das Wachstum zum Schlusslicht. Ursache für die nur mäßigen Wirtschaftsdaten sind nicht nur eine falsch angelegte Sozial- und Arbeitsmarktpolitik – eine Politik, die bloß umverteilt, statt Chancen auf Teilhabe zu organisieren –, sondern auch eine falsche Wirtschaftspolitik.

Eine Klientelpolitik, die in erster Linie die größeren Unternehmen bedient, ist Ausdruck von überholten industriegesellschaftlichen Denkstrukturen. Bei aller Bedeutung der Großunternehmen braucht Deutschland aber vor allem Top-Bedingungen für den Mittelstand – ob in der Industrie oder im Handwerk –, die Selbständigen und die Existenzgründer. Im Gegensatz zu Großunternehmen, die per Saldo langfristig Arbeitsplätze abbauen, schaffen die kleinen und mittleren Unternehmen zusätzliche Beschäftigung. Dieses Rückgrat unserer wirtschaftlichen, aber auch unserer gesellschaftlichen Entwicklung wird gegenwärtig benachteiligt und in seiner Wachstums-, Beschäftigungs- und Innovationskraft erheblich beeinträchtigt.

**Deutschland braucht vor allem Top-Bedingungen für den Mittelstand, die Selbständigen und Existenzgründer.**

22. Unser zentrales Anliegen ist es, die Interessen des Mittelstandes wieder stärker zum Leitfaden der Wirtschaftspolitik zu machen. In den 80er Jahren hatten wir in Deutschland eine breite Gründerwelle, hunderttausende neuer Arbeitsplätze

wurden geschaffen. Das ist auch heute notwendig, besonders in den neuen Bundesländern. Wir brauchen neue Betriebe. Wir brauchen Unternehmer, die sich etwas zutrauen, die Ideen haben und Arbeitsplätze schaffen. Jeder, der bei uns einen neuen Betrieb gründet, schafft im Durchschnitt für drei bis vier weitere Menschen Arbeit und Brot.

Nur so kann sich die Soziale Marktwirtschaft selber immer wieder aus eigener Kraft verjüngen: mit neuen Personen, mit neuen Gedanken, mit neuen Techniken. Die Zukunft gehört kleinen und mittleren Unternehmen, die in der Lage sind, flexibel zu arbeiten und schnell auf Nachfrageänderungen zu reagieren. Deshalb brauchen wir ein gesellschaftliches Klima, das die Gründung neuer Unternehmen fördert. Wir brauchen ein Klima, in dem diejenigen, die im ersten Anlauf nicht erfolgreich waren, eine zweite Chance bekommen, indem gerade junge Unternehmen eine besondere Unterstützung erfahren.

Das freie und dynamische Unternehmertum ist und bleibt das Herzstück der Sozialen Marktwirtschaft. Im Sinne eines Aufbruchs zu mehr Selbständigkeit und zu mehr Neugründungen ist es daher notwendig, dass Unternehmer mehr gesellschaftliche Reputation und Unterstützung erhalten. Denn trotz vieler Start-up-Unternehmen gibt es eine Unternehmerlücke. In Deutschland liegt die Selbständigenquote um zwei Prozentpunkte unter dem OECD-Durchschnitt von elf Prozent. Im internationalen Vergleich fehlen in Deutschland mindestens 500.000 Unternehmer; darüber hinaus suchen 300.000 Unternehmer derzeit einen Nachfolger. Uns fehlen Leute, die unternehmerisch aktiv sein wollen. Noch immer strebt die Hälfte der Hochschulabsolventen in den öffentlichen Dienst. Deutschland braucht eine neue Kultur der Selbständigkeit.

***Die Zukunft gehört kleinen und mittleren Unternehmen.***

23. Gerade mittelständische Unternehmen haben in den Zeiten der Globalisierung zum Teil schwierigere Bewährungsproben zu bestehen. Sie sind vom zunehmenden internationalen Konkurrenzdruck härter betroffen, da sie traditionell regional gebunden sind und daher nur eingeschränkt die Möglichkeit haben, ihre Produktion ins Ausland zu verlagern. Es

ist vorrangige Aufgabe der Politik, vor Ort konkurrenzfähige Rahmenbedingungen zu schaffen. Auf Grund ihrer in der Regel geringeren Kapitalausstattung und des weitgehend fehlenden Know-hows zur Erschließung von Auslandsmärkten ist ihre Fähigkeit zu expandieren begrenzt. Daher ist es vorrangige Aufgabe der Politik, mittelständische Unternehmen in besonderer Weise zu unterstützen. Mittelständische Unternehmen sind z.B. bisher nur unterproportional am internationalen Handel beteiligt. Deshalb gilt es, durch handelspolitische Initiativen die Exportchancen mittelständischer Unternehmen zu fördern und ihnen eine faire Teilhabe am globalen Welthandel zu ermöglichen. Hier gibt es in vielen Bereichen noch unerschlossene Potentiale.

Die wirtschaftliche Dynamik gerade der kleinen und mittleren Unternehmen wird durch ein differenziertes Geflecht aus gesetzlichen Vorschriften, Verordnungen und undurchschaubaren Zuständigkeiten, aber auch durch ein kompliziertes und abschreckendes Steuersystem sowie weitgehend fehlende Spielräume für individuelle Entscheidungen gelähmt. Junge und kleinere Unternehmen brauchen ein Höchstmaß an Flexibilität, wenn sie überleben und produktive und damit sichere Arbeitsplätze schaffen sollen. Diese Flexibilität darf nicht durch ein Übermaß an Bürokratie eingeeengt werden. Viele müssen aufgeben, weil überflüssige Regulierungen und eine überzogene Steuer- und Abgabenlast die Erfolgchancen zunichte macht. Von Regelungsbürokratie befreit soll sich der Mittelstand seinen eigentlichen unternehmerischen Aufgaben widmen können.

Maßnahmen wie die Neuregelung der 630-DM-Jobs oder der Scheinselbständigkeit wirken sich negativ insbesondere auf den Mittelstand aus. Durch die neuen arbeitsrechtlichen Vorschriften wurden im Ergebnis neue Beschäftigungshürden errichtet, die zudem vielen Menschen die Möglichkeit zu aktiver Teilhabe entziehen. Insbesondere müssen Existenzgründer mit außerordentlich hohem Kosten- und Zeitaufwand bürokratische Hürden überwinden, die man in anderen Ländern nicht kennt. Die Bundesregie-

***Mittelständische Unternehmen müssen von der Politik besonders unterstützt werden.***

***630-DM-Jobs bedarfsorientiert für Arbeitnehmer und Wirtschaft wieder einführen.***

rung hat durch ihre Politik den Mittelstand zum Lastenträger gemacht. Wir wollen, dass der Mittelstand wieder zum Leistungsträger wird. Leistungsträger kann er aber nur sein, wenn er über die richtigen Rahmenbedingungen verfügt. Wir werden die so genannten 630-DM-Jobs in einer Form wiedereinführen, die gleichermaßen dem Bedarf von Arbeitnehmern und Wirtschaft gerecht wird. Wir werden durch neue gesetzliche Regelungen auch Tätigkeiten im Niedriglohnbereich attraktiv machen. Die Gründung selbständiger Existenzen werden wir fördern, den Missbrauch von Scheinselbständigkeit werden wir bekämpfen.

Es ist hohe Zeit, Wege aus dem Bürokratiedschungel zu finden. Jetzt müssen beherzte Maßnahmen ergriffen werden, die eine neue Gründerwelle in Deutschland initiieren. Unternehmensgründer sollen die Chance auf einen von Bürokratie unbelasteten Start haben. Deshalb treten wir für eine Bürokratiebefreiung in den ersten vier Jahren einer Unternehmens-Neugründung ein. So müssen etwa Existenzgründer auch in der eigenen Wohnung beginnen dürfen; in reinen Wohngebieten werden wir Regelungen zur Gründung von Unternehmensexistenzen möglich machen.

***Bürokratiebefreiung in den ersten vier Jahren einer Unternehmens-Neugründung.***

24. Derzeit besteht eine verwirrende Fülle von Förderprogrammen, die interessierte Neugründer kaum zu überblicken vermögen. Wir brauchen mehr Transparenz, damit die vorhandenen Anreize größtmögliche Wirkung entfalten können. Hierbei könnte ein „Verwaltungslotse“ zusätzliche Hilfestellung leisten, damit sich der Firmengründer ganz auf seine eigentliche Aufgabe konzentrieren kann. Gleichzeitig müssen Betriebsnachfolger oder -übernehmer gefördert werden.

Privatinvestoren und Business-Angels, die Kapital und unternehmerische Erfahrung in Gründerunternehmen einbringen, müssen z.Z. bereits bei einer Beteiligungsquote von 1 Prozent Veräußerungen voll besteuern. Um Anreize für solche Investoren zu schaffen, wollen wir eine Besteuerung von Verkäufen von Gründungsanteilen an Unternehmen, sofern sie länger als vier Jahre gehalten werden, aussetzen. Darüber hinaus soll für

alle Unternehmen die frühere 10-Prozent-Regelung wieder eingeführt werden. Ziel der CDU ist, durch gezielte und konsistente Steuerpolitik die Eigenkapitalausstattung der mittelständischen Unternehmen entscheidend voran zu bringen.

Wichtig ist vor allem, die Rahmenbedingungen für neu gegründete und kleine Unternehmen sowie schnell wachsende Unternehmen zu verbessern. Hier geht es insbesondere um die Bedingungen zur Schaffung von Eigenkapital bzw. den Zugang zu Eigenkapital. Hierfür ist von grundlegender Bedeutung, dass durch hinreichenden Wettbewerb unter den Finanzdienstleistern die Finanzierungsmöglichkeiten für den Mittelstand verbessert werden. In diesem Zusammenhang appelliert die CDU an den Bankensektor, die Finanzierungsmöglichkeiten im Zuge der Verhandlungen des Baseler Ausschusses für Bankenaufsicht (Basel II) nicht zu verschlechtern. Mittelständische Unternehmen dürfen gegenüber Konzernen beim Rating nicht benachteiligt werden. Das Hausbankenprinzip und die Basel-II- Kriterien burden Gründern und Mittelständlern unnötige Bürokratie auf und erschweren den Zugang zu Kapital. Daher ist es dringend geboten, gemeinsam mit den Unternehmern und Geldgebern Lösungen zu entwickeln, welche diese Hindernisse beseitigen. Hier sollte insbesondere das Instrument der Bürgschaft durch die öffentliche Hand verstärkt eingesetzt werden. Wir wollen die Nähe zwischen Kapitalgebern und kreditnehmenden Betrieben erhalten. Bei der Finanzierung von Existenzgründern und mittelständischen Unternehmen besteht für die öffentlich-rechtlichen Kreditinstitute eine große Aufgabe, die ihren weiteren Fortbestand begründet.

**Bessere Bedingungen zur Schaffung von Eigenkapital bzw. für den Zugang zu Eigenkapital schaffen.**

25. Die Ziele des Verbraucher-, Mittelstands- und Wettbewerbschutzes zu gewährleisten, ist eine wichtige wirtschaftspolitische Aufgabe. Der geordnete Wettbewerb ist produktiv für alle. Kartellverbot, Fusionskontrolle, Verhinderung von Machtmissbrauch sind Mechanismen, die dies sicherstellen. Neben dem nationalen Ordnungsrahmen braucht es zunehmend auch eine internationale Ordnung, die Kartelle und Monopole unterbindet und den Wettbewerb schützt.

Vor dem Hintergrund der Globalisierung und der zahlreichen Unternehmenszusammenschlüsse und -verkäufe ist eine Reform des europäischen Kartellrechts dringend erforderlich. Es kommt darauf an, dass durch das Wettbewerbs- und Kartellrecht sowie durch Fusionskontrolle der Missbrauch von Marktmacht wirksam unterbunden, gleichzeitig aber Rechts- und Planungssicherheit für die betroffenen Unternehmen gewährleistet wird. Die CDU fordert angesichts der Schwerfälligkeit und Ineffizienz des bestehenden Systems eine europäische Harmonisierung und Verbesserung des europäischen Wettbewerbsrechts.

Zudem muss sorgfältig geprüft werden, ob die bestehenden Eingriffsschwellen der Kartellbehörden nicht zu hoch sind. Sollte die Schutzwirkung für den Wettbewerb nicht ausreichen, ist der Gesetzgeber gefordert, eine Verschärfung des Wettbewerbsrechts einzuleiten. Dabei ist auch zu prüfen, inwieweit in Anknüpfung an das amerikanische Beispiel eine Ergänzung des deutschen und europäischen Wettbewerbsrechts um die Möglichkeit der Entflechtung von wirtschaftlichen Machtgebilden erfolgen kann. Darüber hinaus muss bei einem offensichtlichen Verstoß und konkreter Gefahr für den Mittelstand das Kartellamt schneller handeln.

Die Soziale Marktwirtschaft braucht aber über Europa hinaus internationale Regelungen. Diese stehen heute erst ansatzweise zur Verfügung. Deshalb werden wir dafür eintreten, dass die internationalen Institutionen ihre Strukturen so weiterentwickeln, dass sie ihrer Verantwortung gerecht werden können. Wir können die Soziale Marktwirtschaft mit ihren Vorteilen nur dann bei uns im Lande stärken, wenn wir uns entschlossen auch den globalen Aufgaben stellen.

Die Soziale Marktwirtschaft macht globale Rahmenbedingungen für den globalen Markt erforderlich. Diese müssen die Marktkräfte stärken und gleichzeitig global regelbare wettbewerbsrechtliche, ökologische und soziale Standards vorgeben.

**Harmonisierung und Verbesserung des europäischen Wettbewerbsrechts sind notwendig.**

**Soziale Marktwirtschaft braucht über Europa hinaus internationale Regelungen.**



Der EU-Binnenmarkt und die EU-Handelspolitik mit ihren Regelungen erleichtern die Globalisierung nach innen und bieten die Basis für Interessenwahrnehmung nach außen.

Die politische Dramatik der aktuellen Entwicklung besteht darin, dass die Globalisierung die Handlungsspielräume staatlicher Politik immer mehr einengt. Die demokratisch legitimierte Entscheidungen der Nationalstaaten verlieren wegen des Drucks des globalen Marktes an Durchsetzungskraft.

Es ist daher unerlässlich, die Zusammenarbeit zwischen den internationalen Organisationen zu verbessern, die auf den Prozess der Globalisierung einwirken und ihn gestalten wollen: WTO, Weltbank, IWF, Rio-Prozess, Welt-Sozial-Gipfel, ILO. Die Kontroll-, z.T. auch Mitwirkungsrechte der Parlamente sind dabei zu stärken. In diesem Zusammenhang begrüßt die CDU den „Transatlantischen Gesetzgeberdialog“ zwischen Europäischem Parlament und US-Kongress sowie Forderungen nach einer transatlantischen Kartellbehörde.

**Zusammenarbeit zwischen den internationalen Organisationen muss verbessert werden.**

26. Eine große Bedeutung für die erfolgreiche Erneuerung der Sozialen Marktwirtschaft kommt der stärkeren Beteiligung der Arbeitnehmer an den Erträgen und dem Vermögen der Wirtschaft zu. Unser Leitbild ist eine Gesellschaft der Teilhaber. Unser Ziel ist es, dass möglichst viele Menschen Einkommen aus Arbeit und Kapital beziehen. Die Bildung von Produktivvermögen in Arbeitnehmerhand ist Ausdruck der Sozialpartnerschaft und Voraussetzung für eine gerechte Einkommensverteilung.

**Beteiligung am Produktivvermögen fördert auch die Identifikation mit dem Unternehmen.**

Darüber hinaus stärkt die Beteiligung der Mitarbeiter die Wettbewerbskraft der Unternehmen. Investive Lohnvereinbarungen erschließen den Betrieben neue Kapitalquellen und verbessern die Voraussetzungen für mehr Flexibilität bei der Gestaltung der Arbeitsbeziehungen. Die Beteiligung am Produktivkapital fördert zugleich die Identifikation der Mitarbeiter mit ihrem Unternehmen. Motivation der Arbeitnehmer, Kreativität, Leistungsbereitschaft, Mut zu Veränderungen, Mitverantwortung – gerade in Zeiten der Globalisie-

rung sind dies wesentliche Standortbedingungen für unsere Wirtschaft. Sie lassen sich aber letztlich nur verbessern, wenn möglichst viele Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer am wirtschaftlichen Erfolg ihrer Unternehmen teilhaben.

Arbeitgeber und Arbeitnehmer sollen in beiderseitigem Einverständnis die Möglichkeit erhalten, ihr Urlaubs- oder Weihnachtsgeld in Anteile am Unternehmen oder in Zuweisungen an einen Pensionsfonds umwandeln zu lassen.

Wir werben deshalb um ein neues gesellschaftliches Verständnis für die Notwendigkeit und die Chancen einer breit gefächerten Vermögensbeteiligung.

Eine breite Beteiligung am Produktivkapital ist nur dann zu erreichen, wenn der Staat die notwendigen Rahmenbedingungen schafft und die Tarifpartner entsprechende Tarifverträge abschließen.

## § 4 Steuern neu denken

Steuern sind mehr als bloß das Finanzierungsinstrument des Staates. Derzeit spiegeln sie wider, dass der Staat seinen Bürgern zu wenig finanzielle Selbstbestimmung einräumt. Das wollen die Menschen nicht länger hinnehmen. Deshalb werden wir vor allem im Interesse der Normalverdiener ein Steuersystem mit niedrigeren Sätzen verwirklichen, das durchschaubar und fair ist. Steuern und Abgaben werden wir so zurückführen, dass sie weniger als die Hälfte von Einkommen und Erträgen ausmachen. So werden sie der wirtschaftlichen Dynamik des ganzen Landes und dem Wohlstand des Einzelnen dienen. Im Gegenzug bauen wir auf die Ehrlichkeit des Einzelnen der Gemeinschaft gegenüber. Jeder muss die Steuern entrichten, die seiner wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit entsprechen.

***Kennzeichen unseres Steuersystems: durchschaubar, fair und mit niedrigen Sätzen.***

27. Um die Zukunft als moderne Informationsgesellschaft zu sichern, brauchen wir eine Steuerordnung, welche die Lei-

stungsfähigkeit der staatlichen Organe auf allen Ebenen gewährleistet und die Bedingungen der modernen Wirtschaft und neuer Lebenssachverhalte ebenso berücksichtigt wie die Prinzipien der Gerechtigkeit, der Gleichmäßigkeit und der Leistungsfähigkeit.

Ziel muss ein Steuersystem sein, das einfach, fair und international wettbewerbsfähig ist. Die derzeit bestehende Vielzahl der Sonderregelungen trägt entscheidend zur Kompliziertheit des Steuerrechts bei. Darüber hinaus eröffnet die Unübersichtlichkeit des Steuerrechts Möglichkeiten, durch Steuergestaltung die Steuerschuld so zu beeinflussen, dass diese kaum mehr der tatsächlichen wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit entspricht.

Deutschland braucht eine grundlegende Neuordnung des Steuerrechts. Eine solche Reform muss die Verständlichkeit und Übersichtlichkeit der Besteuerung von Bürgern und von Unternehmen entscheidend verbessern, die Belastungsgerechtigkeit wiederherstellen und eine deutliche Senkung der Einkommensteuersätze für alle Steuerpflichtigen ermöglichen. Vor allem aber muss sie den Menschen die Freiheit zu ökonomisch vernünftigem Verhalten zurückgeben. Gesamtwirtschaftlicher Wohlstandsgewinn wäre die Folge.

28. Die Reform des Steuersystems muss zu einer nachhaltigen Steuervereinfachung und Steuerentlastung führen. Sie muss zugleich die derzeitige Benachteiligung mittelständischer Personenunternehmen durch die rot-grüne Steuerpolitik beseitigen. Unser Ziel ist es, vor allem die große Zahl der durchschnittlich Verdienenden spürbar zu entlasten. Ausnahmetatbestände im Steuerrecht stehen grundsätzlich im Widerspruch zum Konzept einer einfachen und transparenten Besteuerung; wir werden sie deshalb weitestgehend abschaffen.

Die Belastung von Bürgern und Unternehmen durch Steuern und Abgaben ist insgesamt auf weniger als die Hälfte ihrer Einkünfte oder Erträge zurückzuführen. Dabei sind alle Einkunftsarten zur Steuerbemessung heranzuziehen.

**Steuerreform muss zu nachhaltiger Steuervereinfachung und Steuerentlastung führen.**

Wesentliches Ziel unserer Steuerreform ist es, den Normalverdiener mit nicht mehr als etwa 20 Prozent Steuern zu belasten. Wir wollen erreichen, dass die Bürger über einen wesentlich größeren Anteil ihrer Einkünfte als bisher frei und eigenverantwortlich verfügen können. Geringverdienende oberhalb der Freibeträge sollen mit einem Steuersatz ab 10 Prozent belastet werden; der Spitzensteuersatz soll etwa beim Doppelten des Durchschnittseinkommens greifen und höchstens 35 Prozent betragen. Dies kann entweder durch einen linear-progressiven Tarifverlauf oder durch einen Stufenentarif erreicht werden.

Das Existenzminimum jedes Familienmitglieds soll von jeglicher Steuerbelastung freigestellt werden. Am Ehegatten-Splitting halten wir fest. Zudem soll für Aufwendungen zur Altersvorsorge eine nachgelagerte Besteuerung schrittweise eingeführt werden. Das bedeutet, dass alle der Alterssicherung dienenden Formen der Vermögensbildung nicht bereits in der Ansparphase, sondern erst in der Auszahlungsphase – und damit in der Regel auch mit einem geringeren Prozentsatz – besteuert werden.

Ein solches Steuerreformkonzept wollen wir bis zum Jahr 2005 umsetzen. Dabei werden wir die Verteilungswirkungen der direkten und indirekten Steuern berücksichtigen.

Mit dieser grundlegenden Einkommensteuerreform werden Anreize geschaffen, die eine dynamische volkswirtschaftliche Entwicklung dauerhaft braucht. Überdies wird damit ein entscheidender Anreiz zur Steuervermeidung durch Schwarzarbeit beseitigt. Eine derartige Steuerreform ist schließlich auch die unabdingbare Voraussetzung zur Reform der Sozialsysteme im Hinblick auf mehr Eigenvorsorge und Eigenverantwortung.

29. Kapitalgesellschaften und Personengesellschaften werden gegenwärtig unterschiedlich besteuert – in der Regel zum Nachteil von Personengesellschaften. Im internationalen Vergleich sind insbesondere die Steuersätze für natürliche

***Freistellung des Existenzminimums für jedes Familienmitglied.***

Personen und damit auch für Personenunternehmen noch immer zu hoch. Die Wahl der Unternehmensrechtsform wird deshalb vielfach nicht nach wirtschaftlichen Gesichtspunkten getroffen, sondern erfolgt allzu oft unter dem Gesichtspunkt der Steuerminimierung.

Personengesellschaften mit ihrer unmittelbaren Haftung und persönlichen Verantwortung sind geradezu die Idealform unserer Wirtschaftsordnung. Deshalb müssen für Personen- und Kapitalgesellschaften gleichwertige Besteuerungsbedingungen gelten. Die Gewinnverwendung darf grundsätzlich keinen Unterschied in der Besteuerung begründen.

**Gleichwertige Besteuerungsbedingungen für Personen- und Kapitalgesellschaften.**

30. Gemessen an der weltweiten Bedeutung des deutschen Marktes entscheiden sich internationale Unternehmen zu wenig – auch im Vergleich zu anderen Staaten der Europäischen Union – für den Standort Deutschland. Deshalb muss das deutsche Unternehmensteuerrecht, insbesondere die Besteuerung verbundener Unternehmen sowie das Außensteuerrecht, weiter durchforstet werden, um Deutschland als Investitionsstandort auch steuerrechtlich für ausländische Unternehmen attraktiver zu machen.

Flankiert werden müssen diese Maßnahmen durch eine stärkere Abstimmung der Strukturen der nationalen Steuersysteme auf EU-Ebene. Dabei darf es aber nicht zu einer Beeinträchtigung des steuerpolitischen Standortwettbewerbs, z.B. über die Steuersätze, kommen. Die Zinsbesteuerung muss europaweit harmonisiert werden, ohne die Kapitalmärkte zu stören.

31. Die ausschließlich aus fiskalischen Gründen eingeführte „Öko“-Steuer ist gescheitert und muss abgeschafft werden.

**„Öko“-Steuer muss abgeschafft werden.**

Die Besteuerung ist in ökologischer Hinsicht falsch, da sie nicht am unterschiedlichen Schadstoffgehalt der Emissionen ansetzt. Sie entfaltet damit keine ökologische Lenkungswirkung im Sinne der Klimaschutzpolitik. Braunkohle-

strom wird genauso hoch besteuert wie Sonnenenergie. Außerdem ist die Ökosteuer sozial ungerecht.

Die Einnahmen der Ökosteuer führen nicht – wie behauptet – zu einer Entlastung des Faktors Arbeit. Mit Einnahmen aus der Ökosteuer werden dringend notwendige wirkliche Reformen der Rentenversicherung verzögert und damit das Problem der Finanzierbarkeit der Rente langfristig verschärft. Im Übrigen werden die erzielten Mehreinnahmen sowieso nicht vollständig der Rentenkasse zugeführt.

Wir treten nach wie vor für ein europaweit abgestimmtes, schadstoffbezogenes, harmonisiertes, aufkommen- und wettbewerbsneutrales Abgabemodell ein.

32. Parallel zur Reform der Einkommen- und Unternehmenssteuer muss auch die Gemeindefinanzierung grundlegend reformiert werden, um mehr Wettbewerb unter den Kommunen zuzulassen und ihnen die eigenverantwortliche Erfüllung ihrer Aufgaben zu ermöglichen. In diesem Rahmen muss eine sinnvolle Fortentwicklung der kommunalen Besteuerung erfolgen. Sichergestellt werden muss, dass dies nicht zu einer Abgabenerhöhung für die Betroffenen führt.

***Gemeindefinanzierung muss grundlegend reformiert werden.***

Zu einem föderalen Staatswesen gehört ein entsprechendes Finanzierungskonzept. Dabei ist das Konnexitätsprinzip strikt zu beachten: Die Ebene, die über die Erfüllung einer Aufgabe entscheidet, muss grundsätzlich auch die damit verbundenen Finanzierungslasten tragen. Mischfinanzierungen sind abzubauen.

## **§ 5 Zugang zum Arbeitsmarkt verbessern**

Arbeitskraft und Leistungsbereitschaft der Deutschen sind groß. Sie zu fördern und zu entfalten, ermöglicht mehr Wohlstand für alle. Deshalb sagen wir zu, den Arbeitsmarkt zu öffnen. Mehr individuelle Lösungen werden den Arbeitsmarkt flexibler machen und mehr Menschen in Lohn und Brot brin-

gen. So führt mehr Flexibilität im Ganzen zu mehr Sicherheit für den Einzelnen. Wir wollen, dass sich reguläre Arbeit lohnt. Deshalb werden wir dafür sorgen, dass jeder, wenn er arbeitet, mehr Geld zur Verfügung hat, als wenn er nicht arbeitet. Es darf keine Anreize für Schwarzarbeit geben. Im Gegenzug bauen wir darauf, dass alle, die arbeiten können, angebotene Arbeit annehmen.

33. Arbeit für alle ist ein Kernstück sozialer Gerechtigkeit. Jeder wird gebraucht, keiner soll ausgegrenzt werden. Wer arbeitet, muss mehr zur Verfügung haben, als wenn er nicht arbeitet. Auch muss erwartet werden, dass der, der arbeiten kann, die zumutbare angebotene Arbeit annimmt sowie die Bereitschaft zeigt, Neues zu lernen und sich weiterzuqualifizieren.

***Arbeit für alle ist sozial gerecht.***

Die Tarifautonomie ist ein unverzichtbares Element der Sozialen Marktwirtschaft. Sie hat sich als ordnungspolitisches Prinzip und institutionalisierte Partnerschaft bewährt. Sie wird dies auch in Zukunft tun, wenn es gelingt, den Handlungsspielraum der Beteiligten zu erhöhen. Die Tarifvertragsparteien haben in den letzten Jahren bereits eine Vielzahl von flexibleren und situationsgerechteren Tarifverträgen abgeschlossen; diese Entwicklung muss energisch fortgesetzt werden. Hierzu bedarf es weiterer Reformen der Flächentarifverträge, die die zunehmende Differenziertheit der Verhältnisse berücksichtigen und mehr dezentrale Regelungsspielräume eröffnen.

In der sich ändernden Arbeitswelt geht es vor allem darum, dass neben den berechtigten Schutzansprüchen der Erwerbstätigen auch den Beschäftigungschancen der Arbeitssuchenden Rechnung getragen wird, denen ansonsten Chancen auf Teilhabe verwehrt werden. International geht der Trend längst hin zu flexibleren Beschäftigungsformen – zu mehr Selbständigkeit, aber auch zu mehr Zeit- und Teilzeitarbeit. Wir wollen, dass den individuellen Erwartungen, Zielen und Sicherheitsbedürfnissen des selbständig entscheidenden Menschen besser Rechnung getragen wird. So kann die Bereitschaft der Bürger wachsen, z.B. den Beruf zu wechseln oder den Gang in die Selbständigkeit zu wagen.

Zugleich muss das heute bestehende Beschäftigungshemmnis bei einfachen Tätigkeiten überwunden werden, um neue Beschäftigungspotentiale zu erschließen. Von den 2,7 Millionen Sozialhilfeempfängern sind ca. 1 Million durchaus arbeitsfähig. Des Weiteren gibt es ca. 1,5 Millionen Menschen, die im letzten Jahr Arbeitslosenhilfe bezogen haben. Auch diese Menschen fühlen sich oft ausgegrenzt und sind um ihre Möglichkeiten zur Teilhabe gebracht. Eine Politik, die sie lediglich finanziell alimentiert und sie ansonsten ihrem Schicksal überlässt, ist nur begrenzt hilfreich. Die Arbeitsmarktpolitik muss deshalb konsequenter als bisher darauf ausgerichtet werden, Arbeitslose fit zu machen und Brücken zu bauen für ihre Rückkehr in den regulären Arbeitsmarkt.

## **Neue Beschäftigungspotentiale erschließen.**

Wir werden die Zahlungen zur Förderung des zweiten Arbeitsmarktes umschichten zu Gunsten von Infrastrukturmaßnahmen und direkten Zuschüssen für geringfügige und niedrigentlohnte Beschäftigte, um so den ersten Arbeitsmarkt zu stärken.

Einfache Tätigkeiten fallen aber nicht nur in Betrieben, sondern auch in privaten Haushalten an. Dieser Bereich des Arbeitsmarktes bietet vielfältige Beschäftigungsmöglichkeiten gerade für Mitbürgerinnen und Mitbürger, die zeitweise Arbeit suchen und/oder geringer qualifiziert sind.

Nicht Arbeitsmangel ist das Problem, sondern Mangel an für Arbeitgeber bezahlbarer und für Arbeitnehmer finanziell attraktiver Arbeit und an Strukturen, in denen sich produktive Arbeit entfalten kann. Die Senkung der Arbeitslosigkeit und mehr Beschäftigung können einen wichtigen Beitrag zur Lösung der Probleme unserer Sozialsysteme leisten.

34. Um Flexibilität und Sicherheit auf dem Arbeitsmarkt möglich zu machen, brauchen wir eine Stärkung der „Zeitsouveränität“ der Arbeitnehmer. Wir wollen die Gestaltung der Arbeitszeit stärker als bisher dem Einzelnen überlassen. Jeder Arbeitnehmer soll verstärkt die Möglichkeit erhalten, geleistete Überstunden auf Arbeitszeitkonten „anzusparen“



und flexibel mit Langzeit- oder Lebensarbeitszeiten zu verrechnen.

Grundsätzlich soll sich das Arbeitszeitgesetz auf den Gesundheitsschutz des Arbeitnehmers und auf die Sonn- und Feiertagsruhe konzentrieren und beschränken. So könnte beispielsweise die Zehn-Stunden-Tagesgrenze der Arbeitszeit unter Beibehaltung der 48-Stunden-Wochengrenze aufgehoben werden.

Arbeitszeitguthaben sollen mittel- und langfristig angespart, gegen Insolvenz geschützt, beim Arbeitsplatz- und Arbeitgeberwechsel übertragen bzw. ausbezahlt, in Qualifizierung investiert oder zur Alterssicherung eingesetzt werden können.

35. Die von der Bundesregierung durchgesetzte Novelle des Betriebsverfassungsgesetzes ist zurückzunehmen, weil die neuen Vorschriften bürokratisch, mittelstandsfeindlich, undemokratisch und kostenträchtig sind. Sie werden den heutigen Anforderungen an Flexibilität und Betriebsnähe in keiner Weise gerecht. Wir streben die Modernisierung des Betriebsverfassungsgesetzes an mit dem Ziel, mehr betriebliche Gestaltungsmöglichkeiten zuzulassen und die Zukunftschancen der Mitbestimmung zum Vorteil von Arbeitnehmern und Unternehmen stärker zur Geltung zu bringen. Es muss erreicht werden, dass die unverzichtbare Mitwirkung der Arbeitnehmer im Unternehmen beflügelt und wettbewerbsgerechte Unternehmensentscheidungen nicht behindert werden.

***Modernisierung des Betriebsverfassungsgesetzes muss mehr betriebliche Gestaltungsmöglichkeiten zulassen.***

Beschäftigungssicherung und -gewinnung sollen als allgemeine Aufgabe des Betriebsrates Anerkennung finden. Wir brauchen eine tarifrechtliche Flankierung zur Erweiterung des Spielraums für betriebliche Bündnisse für Arbeit. Neben Lohn und Arbeitszeit müssen auch die individuellen Beschäftigungsaussichten in den Günstigkeitsvergleich einbezogen werden. Den Tarifparteien muss zur Sicherung der Tarifautonomie jedoch ein begründetes Einspruchsrecht bleiben.

Europäische Betriebsräte und Arbeitnehmervertreter bei Europäischen Aktiengesellschaften sollen partnerschaftlich mit den Unternehmensleitungen zusammenarbeiten. Partnerschaft will den Interessenausgleich im gemeinsamen Gespräch durch Information, Konsultation und Mitwirkung der Arbeitnehmer in den europäischen Unternehmen. Ihre Funktionsfähigkeit muss gewährleistet werden, auch durch entsprechende Umsetzung der verabschiedeten bzw. novellierten Richtlinien in die nationale Gesetzgebung.

36. Wir befürworten die Einführung eines Optionsrechts, wonach Arbeitgeber und ältere Arbeitnehmer Abfindungsregeln im Gegenzug für einen Verzicht auf Kündigungsschutzklagen vereinbaren können. Deren Mindesthöhe sollte gesetzlich geregelt werden. Damit würden die Einstellungschancen älterer Langzeitarbeitsloser verbessert. Wir treten dafür ein, das Kündigungsschutzrecht für Arbeitnehmer und Arbeitgeber transparenter zu machen. Dazu gehört z.B., dass eine mit dem Betriebsrat vereinbarte Sozialauswahl verbindlich ist.

Befristete Arbeitsverhältnisse sollen für neu gegründete Unternehmen auf bis zu vier Jahre ausdehnbar sein. Gleichzeitig sollen ältere Arbeitnehmer das Recht erhalten, unbeschränkt befristete Beschäftigungsverhältnisse einzugehen. Dabei muss die Frist so gewählt sein, dass der Arbeitnehmer sein Arbeitsleben überschaubar kalkulieren kann.

Die Beschäftigungspotentiale der Zeitarbeit müssen weiter erschlossen werden, die bisherigen Beschränkungen sind nicht mehr gerechtfertigt. Deshalb muss die Höchstüberladungsdauer von 12 auf 36 Monate erweitert werden. Die Tarifvertragsparteien sind aufgefordert, auch bei Zeitarbeitsunternehmen verstärkt die Möglichkeit zu nutzen, Tarifverträge abzuschließen. Eigene Tarifverträge sind insbesondere deshalb sinnvoll, weil eine Unterwerfung der Zeitarbeiter unter den Tarifvertrag, der im Entleih-Unternehmen gilt, weder sachgerecht noch beschäftigungsfördernd ist und daher abgelehnt wird. Des Weiteren ist das bestehende Synchronisa-

***Beschäftigungspotentiale der Zeitarbeit weiter erschließen.***

tionsverbot aufzuheben, da es Beschäftigung verhindert. Das heißt, ein Verleiher soll künftig einen Leiharbeitnehmer auch dann beschäftigen dürfen, wenn die Beschäftigung auf die Dauer einer geplanten Entleiherung befristet ist.

37. Wir treten dafür ein, die Arbeitslosen- und Sozialhilfe zu einem „Sozialgeld“ zusammenzuführen. Die Aufgaben im neu zu schaffenden Sozialgeldbereich werden konsequent auf der lokalen Ebene wahrgenommen. So können Sozialgeldempfänger von Anfang an durchgängig beraten und betreut werden. Grundlage der Reform ist die gegenseitige Verantwortung von Staat und Hilfesuchenden; dies bedeutet sowohl Fördern als auch Fordern als grundlegende Elemente. Das bestehende Sozial- und Arbeitslosenhilfesystem trennt Leistungsbezug und Arbeit und fördert dadurch Abhängigkeit und Arbeitslosigkeit. Hilfeempfänger wollen in der Regel arbeiten und eigenständig sein. Vielfach fehlen jedoch Anreize zur Aufnahme von Arbeit aufgrund des Umfangs der Sozialleistungen, die ohne Gegenleistung zu haben sind. Arbeit und Eigenständigkeit verbinden den Einzelnen und die einzelne Familie mit der Gesellschaft und sind Bindeglied gegenseitiger Verantwortung. Diese Einsicht ist in den vergangenen Jahrzehnten immer mehr durch das bestehende Sozial- und Arbeitslosenhilfesystem zurückgedrängt worden.

Die sich im Rahmen der Beratung, Hilfeplanung und Vermittlung ergebenden Rechte und Pflichten der Hilfesuchenden sind in einem Kontrakt mit der begleitenden Agentur verbindlich festzulegen.

Um die Zahl der erwerbsfähigen Sozialhilfe- und Arbeitslosenhilfeempfänger bereits vor einer endgültigen Zusammenführung der Gelder von Sozialhilfe und Arbeitslosenhilfe zu verringern, werden den Ländern weitreichende Experimentiermöglichkeiten eingeräumt.

Der Bezug von Sozialgeld ist für Arbeitsfähige konsequent an die Aufnahme von Arbeit, Qualifizierung oder gemeinnütziger Tätigkeit zu binden, sofern ein entsprechendes Ange-

**Arbeitslosen- und Sozialhilfe zum „Sozialgeld“ zusammenführen.**

bot vorliegt. Eine Verdrängung privatwirtschaftlicher Tätigkeit muss ebenso vermieden werden wie Marktverzerrungen zu Lasten privater Anbieter durch öffentlich geförderte Arbeitsmaßnahmen. Kernstück der neuen Regelung ist auch eine Umkehrung der Beweislast für den, der Leistungen der Gemeinschaft in Anspruch nehmen will. Die Qualifizierungspflicht für Sozialgeldempfänger ohne berufliche Vorbildung muss konsequent realisiert werden. Soziale Leistungen sollen für jeden Hilfesuchenden, der erwerbsfähig ist, an Beschäftigung sowie Aus- und Weiterbildung gebunden sein.

Die Leistungen der Arbeitslosen- und Sozialhilfe sollen für alle erwerbsfähigen Hilfesuchenden aus einer Hand, durch öffentlich-rechtliche Stellen oder Dritte, gewährt und erbracht werden. Zielsetzung ist die Zusammenführung und Vereinheitlichung der beiden Sozialleistungssysteme mit der Absicht, auch die bisher auftretenden Verschiebeeffekte vom Sozialhilfe- zum Arbeitslosengeldbezug und anschließender Arbeitslosenhilfe zu unterbinden.

38. Die Anrechnung niedriger Arbeitseinkommen auf die Sozialhilfe muss – zeitlich befristet – verringert werden. Dadurch wächst der Anreiz für Empfänger von Sozialtransfers, auch niedrig entlohnte Tätigkeit beziehungsweise Teilzeitarbeit zu suchen und anzunehmen.

Wir wollen zudem eine Senkung der gesetzlichen Lohnnebenkosten zugunsten der Bezieher niedriger Einkommen ermöglichen. Hierfür ist ein progressiv gestaffelter Beitragsaufbau auf der Grundlage eines Freibetrags festzulegen. Innerhalb der Freibetragszone werden die Beiträge voll vom Staat übernommen. Liegen höhere Einnahmen vor, wird die Beitragsübernahme durch den Staat allmählich auf Null zurückgeführt. Die entstehenden Beitragsausfälle müssen aus Steuermitteln ersetzt werden.

Diese Regelung läuft auf eine teilweise Umfinanzierung des Sozialstaats in Form eines Ersatzes von Beiträgen durch

**Senkung der gesetzlichen Lohnnebenkosten zugunsten Bezieher niedriger Einkommen ermöglichen.**

Steuern hinaus. Ebenfalls überlegenswert ist, Einkommenser­gänzungen in Form des amerikanischen „Earned Income Tax Credit“ (EITC) – negative Einkommensteuer – auf niedrige Bezüge aufzusetzen.

Statt wie bisher lediglich Arbeitslosigkeit zu alimentieren, was nicht selten mit Einkünften aus Schwarzarbeit kombiniert wird, wollen wir neue Anreize für legale Beschäftigung, ergänzt durch Sozialtransfers, schaffen.

## § 6 Familie im Mittelpunkt

Für uns bleibt die Familie auch in Zukunft die wichtigste Form des Zusammenlebens. Ehe und Familie sind Grundlage unserer freiheitlichen Ordnung. Sie sind das Fundament unserer Gesellschaft, dessen Stärke wir sichern müssen. Daher sind Familien mit Kindern besonders zu fördern. Sie stehen im Mittelpunkt unserer Politik. Wir werden mehr finanzielle Gerechtigkeit für Familien mit Kindern verwirklichen und sie durch vielfältige Betreuungs- und Beratungsangebote im Alltag unterstützen. Im Gegenzug bauen wir darauf, dass Eltern ihre Erziehungsaufgabe wahrnehmen. Gegenseitige Verantwortung und Fürsorge bleibt Grundlage jeder Familie.

39. Die Familie ist auch im 21. Jahrhundert die attraktivste Lebensform. Achtzig Prozent der Einwohner Deutschlands leben oder lebten in Familienhaushalten. Familie hat Zukunft. Sie ist die einzige Institution, die lebenslang und freiwillig Solidarität zwischen den Generationen ermöglicht. Der Zusammenhalt in den Familien ist Voraussetzung für die Solidarität in unserer Gesellschaft.

Allerdings haben sich die Lebenswirklichkeiten der Familien stark geändert. Rückläufig ist die Zahl der Eheschließungen. Gewachsen ist die Zahl der nichtehelichen Lebensgemeinschaften. Die Zahl der Familien mit minderjährigen Kindern nimmt ab. Verglichen mit den geburtenstarken Jahrgängen der 60er Jahre haben sich die Geburtenzahlen

***Familie ist auch im  
21. Jahrhundert die  
attraktivste Lebensform.***

beinahe halbiert. Fast jedes fünfte Kind unter 18 Jahren lebt heute mit einer allein erziehenden Mutter oder einem allein erziehenden Vater zusammen. Die gleichzeitige Berufstätigkeit beider Partner ist das heute mehrheitlich gewünschte Lebensentwurf-Modell.

Gleichberechtigt stehen daneben die Interessen einer Vielzahl von Frauen und Männern, die sich ausschließlich der Familie und der Erziehungsarbeit widmen möchten. Dies muss auch in Zukunft möglich sein; die CDU vertritt das Prinzip der Wahlfreiheit.

Nach unserem Verständnis vom Menschen kann die Politik in einer freien und offenen Gesellschaft nicht vorschreiben, wie Menschen zu leben haben. Deshalb sehen wir Familie überall dort, wo Eltern für Kinder und Kinder für Eltern Verantwortung tragen. Das sind Ehepaare mit ehelichen, nicht-ehelichen, adoptierten Kindern oder Pflegekindern, erwachsene Kinder, die sich um ihre Eltern kümmern, allein erziehende Mütter oder Väter oder Alleinerziehende mit Lebenspartner sowie nichteheliche Lebensgemeinschaften mit Kindern.

Die Politik muss Rahmenbedingungen und Entscheidungsspielräume schaffen, die es den Menschen ermöglichen, ihren persönlichen Lebensentwurf Wirklichkeit werden zu lassen. Die Politik muss Sorge dafür tragen, dass der Wunsch vieler Menschen nach Familie und Kindern erfüllbar wird.

Die Entwicklung der personalen Eigenständigkeit und der Gemeinschaftsfähigkeit sowie des Werte- und Verantwortungsbewusstseins hängt wesentlich von der Erziehung in der Familie ab. Eltern sind heute durch den gesellschaftlichen Wandel vielfach verunsichert. Die auch Kindern zur Verfügung stehenden Medien wirken nicht selten als „heimliche Miterzieher“. Es gibt einen zunehmenden Bedarf an Beratung in Fragen des Zusammenlebens, der Kindererziehung, der praktischen Haushaltsführung und der sinnvollen Freizeitgestaltung.

***Familie ist dort, wo Eltern  
für Kinder und Kinder für Eltern  
Verantwortung tragen.***

Ehe und Familie brauchen besondere Unterstützung, weil Bindungen in unserer offenen Gesellschaft mehr denn je vom Scheitern bedroht sind. Wir halten daran fest, dass die Ehe als Institution einer auf Lebenszeit angelegten Beziehung in unserer Verfassungsordnung geschützt bleibt. Wir respektieren nichteheliche Partnerschaften und die bewusste Entscheidung, ohne die rechtlichen Bindungen einer Ehe zu leben. Eine rechtliche Gleichstellung solcher Partnerschaften mit der Ehe lehnt die CDU ab.

40. Der Staat kann den Familien nicht alle finanziellen Belastungen abnehmen; er muss dies auch nicht tun. Die Erziehung von Kindern ist und bleibt vorrangig die Verantwortung der Eltern, die nicht vollständig in Euro und Cent aufgewogen werden kann.

Aber: Familien sichern durch die Erziehung von Kindern den Fortbestand der Gemeinschaft. Sie leisten damit einen unverzichtbaren Beitrag zum Generationenvertrag. Eine Gesellschaft, in der immer weniger Kinder geboren werden, setzt ihre Zukunft aufs Spiel. Die Erziehungsleistung der Familie kommt im Ergebnis auch denen zugute, die selbst keine Kinder erziehen. Es ist deshalb ein Gebot der sozialen Gerechtigkeit wie auch der Leistungsgerechtigkeit, Familien nicht nur finanziell zu entlasten, sondern auch umfassend zu fördern.

Das Bundesverfassungsgericht hat den Gesetzgeber verpflichtet, bis zum Jahr 2002 eine durchgreifende Verbesserung der Familienförderung umzusetzen. Rot-Grün ist diesem Auftrag bisher nicht nachgekommen und lässt auch nicht erkennen, dass Familien eine spürbare Verbesserung ihrer finanziellen Situation erwarten können.

Für uns gelten folgende Grundsätze:

- Familienförderung muss den Eltern Freiräume schaffen, damit Erwerbsarbeit und die partnerschaftliche Teilung der Elternverantwortung möglich sind.

***Familie umfassend fördern.***

- Keine Familie soll nur deshalb, weil sie die Kosten für ihre Kinder nicht aufbringen kann, auf Sozialhilfe angewiesen sein.
- Der notwendige Unterhalts-, Betreuungs- und Erziehungsbedarf von Kindern muss steuerfrei gestellt sein.
- Die staatliche Förderung muss in den ersten Lebensjahren eines Kindes besonders stark sein, da hier der Betreuungsbedarf sehr hoch ist und eine volle Vereinbarkeit von Familien- und Erwerbsarbeit in der Regel nicht erreicht werden kann. In den späteren Lebensjahren eines Kindes beteiligt sich der Staat am Erziehungsbedarf auch durch die Finanzierung von Kindergärten, Schulen und Hochschulen.

Die CDU wird daher die staatliche Familienförderung grundlegend neu gestalten. Das bisherige Kindergeld und das bisherige Erziehungsgeld werden durch ein „Familiengeld“ ersetzt. Dieses wird steuer- und sozialabgabenfrei sein und unabhängig vom Umfang der Erwerbsarbeit und von der Höhe des Einkommens geleistet. Es muss regelmäßig erhöht werden, damit den Familien der reale Wert dieser Leistung stets erhalten bleibt.

***Familiengeld wird steuer- und sozialabgabenfrei.***

Wir wollen 2003 mit der Einführung des Familiengeldes in Höhe von 1.200 DM für Kinder bis zu drei Jahren beginnen. Das Familiengeld wird schrittweise in fünf Jahren aufgebaut und soll insgesamt folgende Größenordnungen pro Monat erreichen:

- 1.200 DM für jedes Kind unter drei Jahren;
- 600 DM für jedes Kind im Alter von drei bis siebzehn Jahren;
- 300 DM für über 17jährige Kinder, die sich in Ausbildung befinden.

Es ist zu prüfen, ob langfristig die Einrichtung einer Familienkasse einen Beitrag zur Effizienzsteigerung der Familienförderung leisten kann.



41. Unter den Maßnahmen der Familienförderung räumen wir der besseren Vereinbarkeit von Familienarbeit mit dem Beruf (oder einer Ausbildung) sowie dem gelungenen Wiedereinstieg in den Beruf nach einer Familienphase einen hohen Stellenwert ein. Die Vereinbarkeit von Familie und Beruf ist eine Schlüsselfrage, deren Beantwortung maßgeblich über die Kinderfreundlichkeit einer Gesellschaft entscheidet. Berufstätigkeit und Elternschaft darf nicht das ausschließliche Problem von Frauen sein. Wir werben für mehr gesellschaftliche Akzeptanz berufstätiger Mütter und familientätiger Väter.

**Die Vereinbarkeit von Familie und Beruf ist eine Schlüsselfrage.**

Heute sind mehr als zwei Drittel aller Mütter mit Kindern und mehr als die Hälfte aller Mütter mit Kleinkindern berufstätig. Frauen wollen nicht vor die Alternative Beruf oder Familie gestellt werden. Sie werden überdies angesichts ihrer zumeist guten Qualifikationen von der Wirtschaft gebraucht.

Deshalb wollen wir den von uns durchgesetzten „Erziehungsurlaub“ weiterentwickeln zu einem „Rechtsanspruch auf Familienzeit“. Künftig sollen Mütter und Väter ein Zeitkonto von drei Jahren in den ersten acht Lebensjahren ihres Kindes in Anspruch nehmen können. Sie sollen damit in die Lage versetzt werden, sich in den Lebensphasen, in denen ein Kind besonders intensiv auf die Begleitung und Zuwendung seiner Eltern angewiesen ist, vorrangig ihrer Erziehungsaufgabe widmen zu können. Dieser Anspruch soll auf 3 1/2 Jahre ausgedehnt werden, wenn beide Partner sich die Familienzeit teilen.

**„Rechtsanspruch auf Familienzeit“.**

Wir wollen ein vielfältiges, bedarfsorientiertes Betreuungsangebot für Kleinkinder und Kinder verwirklichen: Krippenplätze, Spielgruppen, Elterninitiativen, Tagesmütter, Kindergärten mit flexiblen Öffnungszeiten, Schulen mit betreuendem Ganztagsangebot und Horte. Alle Grundschüler sollen mindestens halbtätig an ihrer Schule bleiben können – auch bei Unterrichtsausfall.

Wir fordern die Tarifpartner auf, im Rahmen von Tarifverhandlungen und betrieblichen Vereinbarungen auch zu Regelun-

gen wie flexiblen Arbeitszeiten, Job Sharing, Jahresarbeitszeitkonten und Gleitzeitmöglichkeiten zu kommen, die den Bedürfnissen von Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmern in der Familienphase besonders entgegenkommen. Wir werben dafür, alle Möglichkeiten der Heimarbeit konsequent auszunutzen. Insbesondere nach der Rückkehr aus der Familienphase sind mehr Möglichkeiten zur Teilzeitarbeit anzubieten. Darüber hinaus treten wir ein für eine Ausweitung und Förderung von betrieblichen Betreuungseinrichtungen.

## § 7 Bildung schafft Chancen

Mehr denn je sind heute Können und Wissen Schlüssel zu Teilhabe und Wohlstand. Wir haben den Ehrgeiz, dass Deutschland auch in Zukunft ein führendes Wirtschaftsland ist. Die Intelligenz unserer Kinder und die gute Ausbildung der Arbeitnehmer sind der einzige Rohstoff, den wir in Deutschland haben. Deshalb wollen wir unser Bildungssystem so weiterentwickeln, dass es auf allen Ebenen höchste Qualität bietet. Wir werden alles daransetzen, dass jeder seine Talente entfalten und seine Perspektiven auf dem Arbeitsmarkt verbessern kann – durch vielfältige Bildungs- und Qualifizierungsangebote. Im Gegenzug bauen wir darauf, dass jeder Bürger seinen Beitrag für eine erfolgreiche Zukunft leistet – durch seine Bereitschaft, in allen Lebensphasen zu lernen und Qualifizierungsangebote zu nutzen.

42. Die Menge an verfügbarem Wissen und an Informationen nimmt rasant zu. Fast niemand kommt mit dem, was er einmal in Schule, Hochschul- und Berufsausbildung an Wissen und Fähigkeiten erworben hat, sein Leben lang aus. Mehr als je zuvor wird deshalb in der Wissensgesellschaft des 21. Jahrhunderts das lebensbegleitende Lernen für alle unerlässlich. Das bildungspolitische Leitbild der CDU Deutschlands ist deshalb die lernende Gesellschaft.

### ***Die lernende Gesellschaft.***

Nur eine lernende Gesellschaft ist eine zukunftsfähige Gesellschaft. Bildung ist Schlüssel für individuelle Leben-

schancen und Motor für gesellschaftliche Entwicklung. Bildung begründet Wohlstand. Kulturelle Teilhabe, politische Mündigkeit und eine berufliche Perspektive durch Bildung für alle zu ermöglichen, ist eine zentrale gesellschaftspolitische Aufgabe.

Bildungspolitik muss deshalb im Zentrum der politischen Aufmerksamkeit stehen. Sie muss insbesondere bei der Finanzplanung Priorität haben. Bildungsausgaben sind keine Konsumausgaben, sondern Investitionen in die Zukunft unseres Landes.

Bildung und Lernen müssen in der gesamten Gesellschaft über die gesamte Lebenszeit der Bürger gefördert werden. Weiterbildung wird einen immer wichtigeren Stellenwert innerhalb unseres Bildungssystems einnehmen. Dies bedeutet eine große Herausforderung für alle Bildungseinrichtungen in unserem Land. Sie müssen sich auf die lernende Gesellschaft einstellen. Neue Bildungsangebote müssen geschaffen, alte Lehrpläne müssen überarbeitet werden. Die Hochschulen sollen verstärkt Angebote zur Weiterbildung entwickeln und anbieten.

Jeder Einzelne soll in jeder Lebensphase bedarfs- und begabungsgerechte Weiterbildungsangebote wahrnehmen können, um sich flexibel auf neue Herausforderungen im Beruf einstellen zu können. Für Menschen mit geringer Schulbildung oder ohne Schulabschluss müssen spezielle Weiterbildungskonzepte erarbeitet werden. Eine Spaltung der Informationsgesellschaft in „Angeschlossene“ und „Ausgeschlossene“ darf es nicht geben.

Um den wachsenden Weiterbildungsmarkt transparent zu gestalten, planen wir die Schaffung einer „Stiftung Bildungstest“. Sie soll für Transparenz, Qualität und Verbraucherschutz in der Weiterbildung sorgen.

Die lernende Gesellschaft erfordert differenzierte Bildungsangebote für alle Menschen. Das gegliederte, begabungs-

***Bildungspolitik muss bei Finanzplanung Priorität haben.***

gerechte Schulwesen ist am besten geeignet, diese Aufgabe zu meistern. Es muss noch stärker differenziert werden, um Hochbegabte wie Lernschwächere ihren Fähigkeiten entsprechend fördern zu können. Für das duale Berufsbildungssystem bedeutet dies eine stärkere Modularisierung der Ausbildung und die Einführung berufsqualifizierender Zwischenabschlüsse, die auch eher praktisch Begabten den Einstieg in das Berufsleben ermöglicht.

**Differenzierte Bildungsangebote für alle.**

43. Das duale Berufsbildungssystem in Deutschland ist nachweislich die beste Vorbeugung gegen Jugendarbeitslosigkeit. Es muss deshalb gestärkt und im gemeinsamen Dialog mit den Ausbildungspartnern so flexibilisiert werden, dass es schnell an veränderte wirtschaftliche Bedingungen und Ausbildungsbedürfnisse angepasst werden kann. Es sind weitere Verbesserungen in der Lernortkooperation zwischen Schule und Betrieb anzustreben.

Auch die duale Berufsausbildung muss durch ein verlässliches System der Weiterbildung ergänzt werden. Der gesicherte Zugang zu hochwertiger Weiterbildung ist Voraussetzung für die Straffung von Erstausbildungszeiten.

44. Die Schulen müssen den Blick für das Wesentliche schärfen und vor allem ein solides Basiswissen vermitteln, auf dem in den folgenden Bildungs- und Weiterbildungsabschnitten aufgebaut werden kann. Es soll keine zu frühzeitige Spezialisierung erfolgen. Die Schule muss neben der Aufgabe der Wissens- und Kompetenzvermittlung in ihrem Erziehungsauftrag gestärkt werden. Hierzu ist eine Erziehungspartnerschaft zwischen Schule, Elternhaus und den Trägern der Jugendhilfe und der Jugendarbeit unerlässlich. Schon in der Schule müssen die Grundlagen dafür geschaffen werden, dass mehr Menschen sich wieder selbständig machen sollen.

**Die Schulen müssen vor allem ein solides Basiswissen vermitteln.**

Alle Kinder müssen solide Grundfertigkeiten im Lesen, Schreiben, Rechnen und im Umgang mit den neuen Medien erwerben. Die englische Sprache wird weltweit immer

wichtiger. Ebenso muss die Kenntnis der Sprachen unserer europäischen Nachbarn gefördert werden. Frühes Fremdsprachenlernen gehört deshalb als Pflichtfach schon in die erste Klasse der Grundschule. Der Religionsunterricht muss im Fächerkanon der Schulen fest verankert sein. Er gibt nicht allein Hilfe zur Lebensorientierung, sondern er leistet einen wesentlichen Beitrag zur Werteerziehung und befähigt zu selbstbewusstem Dialog mit anderen Religionen. Auf Sportunterricht und die musischen Fächer darf nicht verzichtet werden.

In der weiterführenden Schule müssen mit Blick auf die rasanten technischen Entwicklungen Mathematik und die Naturwissenschaften stärker berücksichtigt werden. Wirtschaftliches Grundwissen ist stärker als bisher zu vermitteln. Gründliche Kenntnisse der politischen Systeme sowie der deutschen und europäischen Geschichte bleiben unverzichtbar. Insbesondere ist es notwendig, dass ein fundiertes Wissen über die beiden deutschen Diktaturen im letzten Jahrhundert im Geschichtsunterricht vermittelt wird. Am Gymnasium sind zwei Fremdsprachen bis zum Abitur zu führen.

Wenn die Schulen sich auf das Wesentliche konzentrieren und wenn das lebenslange Lernen das Gebot der Stunde ist, dann können die Schulzeiten ohne Qualitätsverlust verkürzt werden. Die Regelschulzeit bis zum Abitur soll bundesweit 12 Jahre betragen. Ganztagsangebote und Ganztagschulen sollen schrittweise und bedarfsgerecht ausgebaut werden.

Wir treten ein für mehr Wettbewerb und Leistungsvergleich zwischen den Schulen aller Schulformen. Sie sollen größere Eigenständigkeit und Eigenverantwortlichkeit bei finanziellen, personellen und organisatorischen Entscheidungen erhalten und so ein eigenes Profil ausbilden können. Zu diesem Zweck soll ihnen die Trägerschaft einschließlich der Budget-, Personal- und Organisationshoheit übertragen werden können.

**Mathematik und die  
Naturwissenschaften stärker  
berücksichtigen.**

**12 Jahre bis zum Abitur  
bundesweit – bedarfsgerechter  
Ausbau von Ganztagschulen.**

Zentrale Abschlussprüfungen auf Länderebene in allen Schulformen sorgen für Transparenz und Vergleichbarkeit der Schulabschlüsse und fördern den Wettbewerb.

Die Öffnung der Schulen für mehr Selbstinitiative und Innovation kann nur gelingen, wenn sie mit einem veränderten Rollenverständnis des Staates einhergeht. Auch in Zukunft trägt der Staat die volle Verantwortung für das Bildungswesen und damit für die Vergleichbarkeit der Schulen. Der Staat muss sich aber vom „Bildungsversorger“ zum Garanten einer erstklassigen, international wettbewerbsfähigen Bildung und Ausbildung entwickeln. Seine Kernaufgabe ist es, die allgemeine Zugänglichkeit unserer Bildungsinstitutionen auch unter sozialem Aspekt zu gewährleisten sowie die Einhaltung bestimmter Mindeststandards in allen öffentlichen und öffentlich anerkannten Bildungseinrichtungen sicherzustellen.

45. Hochschulen stehen heute längst in einem weltweiten Wettbewerb um die talentiertesten Studenten und die kreativsten Wissenschaftler. Schon heute fehlt in einigen naturwissenschaftlichen und technischen Fächern qualifizierter Nachwuchs. Wir befürworten die gezielte Förderung von Hochbegabten und Leistungseliten. Wenn die deutschen Hochschulen im internationalen Wettbewerb bestehen und wir die besten Köpfe für Forschung und Lehre verpflichten wollen, brauchen die Hochschulen strukturelle Reformen.

Hochschulen müssen künftig mehr einem Unternehmen als einer Behörde ähneln. Sie müssen stärker wettbewerbsorientiert arbeiten und eigenständige Profile ausbilden. Dafür brauchen sie mehr Gestaltungsfreiräume. Die Fachaufsicht der Ministerien muss sich künftig auf die großen Linien beschränken und sich aus der Detailsteuerung zurückziehen. Wir werden prüfen, ob Hochschulen die Möglichkeit eingeräumt werden kann, ihre Rechtsform frei zu wählen.

***Mehr Gestaltungsfreiräume  
für Hochschulen.***

Zu einer modernen Hochschule gehört eine leistungsfähige Führung. Rektoren, Präsidenten und Dekane müssen mit

klaren Kompetenzen ausgestattet sein. Durch Globalbudgets sollen die Hochschulen mehr Selbstverwaltung und Unabhängigkeit erhalten.

Das Hochschuldienstrecht muss überprüft und leistungsorientierter als bisher gestaltet werden. Zugleich müssen neue Wege in der Gewinnung von wissenschaftlichem Nachwuchs gegangen werden. Die Juniorprofessur kann, insbesondere in den naturwissenschaftlichen und technischen Fächern, ein sinnvoller zusätzlicher Karriereweg sein. Die generelle Abschaffung der Habilitation lehnt die CDU jedoch ab.

Ein wichtiges Element für mehr Wettbewerbsorientierung und effizientere Studienbedingungen ist die Neuregelung des Hochschulzugangs. Das Abitur soll die grundsätzlich notwendige Voraussetzung für den Hochschulzugang bleiben. Es soll jedoch nicht mehr den Rechtsanspruch auf Hochschulzulassung begründen. Die Zulassung soll im Rahmen von leistungsbasierten Zulassungsverfahren künftig von den Hochschulen selbst erteilt werden. Der Staatsvertrag über die Zentralstelle zur Vergabe von Studienplätzen läuft 2006 aus; er soll nicht wieder erneuert werden.

Die Studienzeiten müssen verkürzt, Lehrpläne und Prüfungsverfahren gestrafft werden. Studienbegleitende Prüfungen und Leistungsnachweise („Credit Point System“) sind notwendig. Die individuelle Beratung der Studenten muss verbessert werden. Studiengebühren für Langzeitstudenten sollen bundesweit eingeführt werden. Die CDU tritt ferner dafür ein, zur Verbesserung der Qualität von Studium und Lehre und zur Förderung eines an Studieninhalten und -ergebnissen orientierten Wettbewerbs der Hochschulen untereinander die Hochschulautonomie auch auf die Frage der Erhebung von Studiengebühren oder Studienentgelten auszudehnen.

Unsere Hochschulen müssen stärker international ausgerichtet sein. Deutsche Studierende sollen noch mehr zu Auslandsaufenthalten ermutigt werden. Die Abschlüsse

***Neue Wege zur Gewinnung vom wissenschaftlichen Nachwuchs gehen.***

***Studienzeiten müssen verkürzt werden.***

deutscher Hochschulen müssen zum internationalen System kompatibel sein (z.B. durch Bachelor- und Masterabschlüsse). Das Angebot an Lehrveranstaltungen in englischer Sprache soll ausgeweitet werden. Diese und weitere Maßnahmen sollen zugleich die deutsche Hochschullandschaft für ausländische Studenten und akademische Eliten attraktiver machen.

## § 8 Lebensgrundlagen und Lebensqualität sichern

Wir Menschen sind Teil der Schöpfung. Wenn wir mit der Schöpfung nicht nachhaltig umgehen, geben wir unsere Lebensgrundlagen auf. An uns ist es, sie zu schützen und sorgsam mit ihren Ressourcen umzugehen. Der Schutz und die Erhöhung der Lebensqualität ist unser Ziel. Das ist im gemeinsamen Interesse der Verbraucher, der Landwirte und der Wirtschaft. Wir wollen das Vertrauen der Menschen in den für Mensch und Schöpfung verträglichen Umgang mit all unseren Lebensgrundlagen wieder herstellen. Wir sagen zu, strenge Regeln aufzustellen für gesunde Nahrungsmittel und Produkte, die die Umwelt so wenig wie möglich belasten. Im Gegenzug bauen wir darauf, dass die Menschen ihre Macht als Verbraucher nutzen, damit sich Qualität und Umweltverträglichkeit auf dem Markt durchzusetzen.

46. Eine intakte Umwelt, biologische Vielfalt und Schutz vor gesundheitlichen Beeinträchtigungen durch Schadstoffe, Sicherheit von Produkten, Dienstleistungen und Nahrungsmitteln, die Bereitstellung sicherer, umweltgerechter und preiswerter Energie, sauberes Trinkwasser, gepflegte Kulturlandschaften und ein gutes Wohnumfeld sind elementare Voraussetzungen für Gesundheit und Lebensqualität der Menschen.

Der Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen, die Erhaltung der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit und die Wahrnehmung der sozialen Verantwortung stellen für uns eine Einheit dar; das Leitbild, an dem wir uns orientieren, ist ei-

***Wirtschaftlichen und Sozialen Wohlstand mit dem Erhalt von Umwelt und Natur in Einklang bringen.***



ne nachhaltige Entwicklung, die den wirtschaftlichen und sozialen Wohlstand mit der Erhaltung von Umwelt und Natur in Einklang bringt.

Wir setzen uns ein für einen nationalen und internationalen Konsens zur Nachhaltigkeitspolitik, effiziente Verbraucherschutzpolitik, eine Politik, die eine flächendeckende und wettbewerbsfähige Landwirtschaft fördert, eine Umwelt- und Naturschutzpolitik, die den Menschen nicht als Störfaktor begreift, sondern als Teil der Natur mit einbindet sowie umweltfreundliche Konzepte für eine sichere und effiziente Energieversorgung. Wir wollen dabei alle gesellschaftlichen Gruppen einbeziehen und auf die Eigenverantwortung und Kreativität von Wirtschaft und Bürgern setzen.

47. Verbraucherschutz ist eine der zentralen politischen Aufgaben in Deutschland, in Europa und weltweit. Wir wollen, dass die Menschen Vertrauen haben können in die Sicherheit und Qualität der Produkte und Dienstleistungen. Dies beginnt bei den Lebensmitteln. Verbraucherschutz ist jedoch ein Aufgabe, die weit über den Ernährungs- und Gesundheitsbereich hinausgeht: Auf der Themenliste stehen Produktsicherheit, Finanzdienstleistungen, Schutz der Verbraucher im Geschäftsverkehr, insbesondere beim E-Commerce, beim Tourismus, beim Häuserbau, bei Versicherungen und der Altersvorsorge sowie auch eine geregelte Euro-Bargeldumstellung. Zu einem umfassenden Verbraucherschutz gehört auch Informationstransparenz, das heißt, dass die Eigentumsverhältnisse bei Zeitungen und Rundfunksendern offen kenntlich gemacht werden.

Wir wollen für einen Verbraucherschutz sorgen, bei dem der Mensch mit seiner freien Entscheidung im Vordergrund steht. Bürokratismus und Bevormundung setzen wir ein Modell von Transparenz und Effizienz durch stringente Organisation des staatlichen Verbraucherschutzes und von Eigenverantwortung bei den Produzenten sowie Souveränität der Verbraucher entgegen.

***Verbraucherschutz ist eine der zentralen politischen Aufgaben.***

48. Im Einzelnen fordern wir zur Verbesserung des Verbraucherschutzes:

- ein Verbraucherschutzministerium zu schaffen, das seinen Namen verdient. In diesem müssen wesentliche Verbraucherbereiche zusammengeführt werden, und es muss darüber hinaus eine übergreifende zentrale Stelle für die Koordinierung des Verbraucherschutzes in anderen Bereichen, mit den Bundesländern und der EU sein. Zu seinen Aufgaben gehört es auch, dem Deutschen Bundestag regelmäßig einen Verbraucherschutzbericht vorzulegen, der Auskunft über Probleme und Maßnahmen beim Verbraucherschutz gibt;
- das Kontrollsystem von EU, Bund und Ländern zu verbessern und aufeinander abzustimmen;
- die Eigenverantwortlichkeit der Produzenten zu stärken, da staatliche Kontrolle nie lückenlos sein kann. Deshalb wollen wir Rahmenbedingungen für Systeme der effizienten Selbstkontrolle schaffen und den Aufbau von geschlossenen Qualitätsketten von den Urproduzenten bis zum Handel fördern;
- die Entscheidungsfähigkeit der Verbraucher durch Information und Stärkung ihrer Vertretungen zu erhöhen. Dazu gehören praktikable Kennzeichnungsregelungen für Waren hinsichtlich Inhalt, Hersteller, Herstellungsort und zum Teil Herstellungsverfahren. Das gilt auch für gentechnisch hergestellte Lebensmittel: Der Verbraucher hat ein Recht auf Transparenz und freie Kaufentscheidung;
- den Verbraucherschutz europaweit voranzutreiben und die internationale Durchsetzbarkeit von Verbraucherrechten zu fördern (WTO-Prozess).

49. Land- und Forstwirtschaft sind als Produzenten von Lebensmitteln und Rohstoffen, als Gestalter und Erhalter der Kulturlandschaft und als prägende kulturelle Größe im ländli-

chen Raum wichtig für unsere Gesellschaft und für die Lebensqualität in Deutschland. Wer Lebensqualität und Nachhaltigkeit fördern will, der muss die Landwirtschaft stärken und darf sie nicht schwächen. Wir wollen die Land- und Forstwirtschaft flächendeckend erhalten. Sie braucht einen Rahmen, in dem sie sich auch unter den Bedingungen der EU-Osterweiterung und des zunehmenden globalen Liberalisierungsdrucks gut entwickeln kann und die berechtigten Anliegen der Gesellschaft an die Umweltleistungen der Landwirtschaft und die Gesundheits-, Verbraucher- und Tierschutzstandards erfüllen kann.

Unser Leitbild ist eine nachhaltige, wettbewerbsfähige, bäuerliche Land- und Forstwirtschaft, die

- flächendeckend betrieben und auch in benachteiligten Gebieten gesichert wird,
- qualitativ hochwertige und gesunde Nahrungsmittel in regionaltypischer Vielfalt erzeugt und möglichst verbrauchernah vermarktet,
- die Tiere artgerecht hält und sie als Teil der Schöpfung achtet und schützt,
- die Pflanzen umweltschonend und unter dem Gesichtspunkt Nahrungsmittelqualität anbaut,
- die Natur und die Kulturlandschaft schützt und pflegt,
- ein angemessenes und existenzsicherndes Einkommen erzielt,
- eine prägende Größe im ländlichen Raum und ein wichtiger Faktor für dessen soziale und wirtschaftliche Stabilität bleibt.

Im Interesse von Verbrauchern und Landwirten dürfen wir in der BSE-Bekämpfung nicht nachlassen. So müssen BSE-

**Wer Lebensqualität und Nachhaltigkeit fördern will, muss die Landwirtschaft stärken.**

Schnelltests unverzüglich im Einklang mit der fortschreitenden Entwicklung nach einheitlichen Standards ausgedehnt werden. Ziel ist die Entwicklung eines sicheren Tests am lebenden Tier. Zudem müssen strenge Regelungen in Hinblick auf die Verfütterung von Tiermehl und Tierfetten EU-weit durchgesetzt werden. Ebenfalls brauchen wir neue Regelungen für den Futter- und Tierarzneimittelsektor. Dazu gehört unter anderem eine Positivliste mit erlaubten Futtermitteln, eine vollständige und verständliche Deklaration der Inhaltsstoffe, ein Verbot aller antibiotischen und hormonellen Wachstums- und Leistungsförderer in der EU und die konsequente Bekämpfung von Missbräuchen bei Tierarzneimitteln.

Wir wollen eine Weiterentwicklung der EU-Agrarpolitik mit mehr regionalen Elementen, die den unterschiedlichen Bedingungen in Europa Rechnung trägt, mit mehr Markt und stärkerer Honorierung von Umweltleistungen. Das System der EU-Direktzahlungen wollen wir weiterentwickeln und dabei vereinfachen. Gleichzeitig wollen wir die Erweiterung regionaler Spielräume in der Agrarpolitik auf der Grundlage von EU-Standards und die stärkere Nutzung des Instruments der Kofinanzierung. Es darf jedoch keine Brüche in der Entwicklung geben. Die Landwirtschaft braucht Planungssicherheit. Nationale Maßnahmen dürfen nur in enger Abstimmung mit dem europäischen Zeitplan umgesetzt werden.

Die deutschen Landwirte brauchen Freiräume für unternehmerisches Handeln und vergleichbare Wettbewerbsbedingungen wie ihre EU-Kollegen. Günstige steuerliche Bedingungen und eine Entlastung bei den Sozialabgaben muss es auch für die Landwirtschaft geben. Den Aufbau eines staatlich unterstützten privaten Mehrfachversicherungssystems mit Schutz vor Verlusten durch Ernteaufschläge, Naturkatastrophen und Tierkrankheiten werden wir prüfen.

In Zukunft wird der außerlandwirtschaftliche Zuerwerb für viele Betriebe eine Rolle spielen. Wir wollen die Landwirte

***In der BSE-Bekämpfung nicht nachlassen.***

dabei unterstützen und Rahmenbedingungen schaffen, die ihnen Einkommenskombinationen ermöglichen, z.B. im Tourismus, in der Energiewirtschaft oder in der Dienstleistungswirtschaft.

Wir wollen die Verbesserung des Tierschutzes. In der landwirtschaftlichen Nutztierhaltung muss dies EU-einheitlich geschehen. Insbesondere sind die Schlachtviehtransporte grundsätzlich auf sechs Stunden oder eine entsprechende Entfernung zu begrenzen. In der Tierseuchenbekämpfung müssen wir weg von der reinen Tötungspolitik hin zu Strategien, die Impfungen mit einbeziehen.

Umwelt-, Verbraucher- und Tierschutz sind unteilbar. Deshalb ist die internationale Absicherung der multifunktionalen Landwirtschaft mit ihren hohen Standards in Deutschland und Europa im Rahmen der WTO-Verhandlungen ein wichtiges Ziel. Auch bei der anstehenden EU-Osterweiterung ist auf die Einhaltung vergleichbarer Standards im Verbraucher-, Tier- und Umweltschutzbereich zu achten.

50. Wohnumfeld und Wohnungen entsprechen heute oft nicht den unterschiedlichen Bedürfnissen und Lebenslagen, insbesondere von Familien mit Kindern. Städte müssen lebenswert bleiben und ihren Bewohnern Möglichkeiten zum Wohnen, Arbeiten und zur Freizeitgestaltung bieten. Sie müssen den Bürgern Heimat bieten. Wir wollen lebendige Wohngebiete, in denen Jung und Alt nachbarschaftlich zusammen leben können. Wohnungs- und Städtebau müssen ein kinderfreundliches und sicheres Wohnumfeld schaffen. Die CDU tritt für eine städtische Infrastruktur ein, die der Anonymität entgegenwirkt und die lokale Versorgung der Wohn- und Stadtbezirke sicherstellt.

Der Wunsch nach mehr Wohnqualität in zeitgemäßen Wohnformen erfordert eine integrative, nachhaltige Stadtentwicklungspolitik. Dabei ist der Schwerpunkt darauf zu legen, die historische Bausubstanz zu erhalten. Auf ein Minimum an Landschaftsverbrauch ist hinzuwirken. Notwendig ist eine

***Tierschutz verbessern.***

***Wohnungs- und Städtebau müssen ein kinderfreundliches und sicheres Wohnumfeld schaffen.***

plausible Synthese von alt und neu, Innenstadt und Peripherie. In den ländlichen Regionen muss eine infrastrukturelle Grundversorgung aufrechterhalten werden. Daneben bedarf es gut erreichbarer Mittelpunktsgemeinden etwa für ärztliche Versorgung, Schulen und Sozialeinrichtungen.

Mit verbesserten steuerlichen Rahmenbedingungen ist der insbesondere in den Ballungsräumen drohenden Verknappung von familiengerechtem, preiswertem Wohnraum entgegenzuwirken, die vor allem Familien treffen würde. Das Eigenheim ist und bleibt nicht nur der Wunsch vieler Bürger, sondern ist auch die geeignetste Form der Familienwohnung. Das Wohnen in der eigenen Wohnung bedeutet im Alter eine erhebliche finanzielle Entlastung. Deshalb lehnen wir eine weitere Reduzierung der Wohneigentumsförderung ab und sprechen uns für eine stärkere Förderung als bisher aus. Die Einkommensgrenzen sollten angehoben werden, um mehr Menschen einzubeziehen, und es sollten die Fördergrundlagen dynamisiert werden.

***Eigenheim ist die geeignetste Form der Familienwohnung.***

51. Nachhaltige, zukunftsfähige Energiepolitik ist ausschlaggebend für unseren wirtschaftlichen Erfolg und im Hinblick auf die globalen Probleme – etwa des Klimawandels und der begrenzten Ressourcen – zentrales Handlungsfeld unserer Wirtschafts- und Umweltpolitik. Der gerechte Zugang aller zu ausreichender Energie ist wesentliches Element einer globalen Friedens- und Sicherheitspolitik.

Sicherheit, Kosteneffizienz und Umweltverträglichkeit sind Grundanforderungen einer nachhaltigen Energiepolitik.

Die von der CDU-geführten Bundesregierung auf den Weg gebrachte Liberalisierung des deutschen Strom- und Gasmarktes hat für Verbraucher und Unternehmen deutliche Kostenentlastungen und Strompreissenkungen in Höhe von ca. 7,5 Mrd. Euro /Jahr erreicht. Dies zeigt eindrucksvoll, dass Markt und Wettbewerb auch in der Energiewirtschaft zu effizienten Ergebnissen führt und der Staat sich auf das Setzen geeigneter Rahmenbedingungen beschränken sollte.

Markt und Wettbewerb sind die zentralen Mechanismen auf dem Weg zu einer zukunftsfähigen und nachhaltigen Energieversorgung. Deshalb treten wir für die vollständige Öffnung der Energiemärkte in allen EU-Mitgliedstaaten bis spätestens 2004 ein.

Die Sicherheit und die Zukunftsfähigkeit unserer Energieversorgung sind abhängig von einem breit diversifizierten Energieträgermix, einer intensiven Forschungs- und Entwicklungspolitik, einer beständigen Effizienzsteigerung und Energieeinsparung sowie einer Verringerung der mit der Energiegewinnung, -wandlung und -nutzung verbundenen Emissionen.

Energiepolitik kann im Europa der Zukunft nicht mehr nur national definiert werden. Deshalb setzen wir uns ein für eine europäische Gesamtstrategie zur Energieversorgung und Energiedienstleistung.

Dies gilt auch in Bezug auf eine europaweite Harmonisierung der Energiebesteuerung. Nationale Alleingänge bei der Ökosteuer sind umweltpolitisch kontraproduktiv, verzerren die Wettbewerbsbedingungen der deutschen Wirtschaft und führen zu einer nicht akzeptablen Verteuerung der Energie.

52. Um unsere Klimaschutzziele zu erreichen, die sich an den Verpflichtungen des Kioto-Protokolls orientieren, müssen alle technischen Optionen genutzt werden. Ökonomische Anreize für noch bessere Lösungen schafft man durch wettbewerbliche Ausschreibungen und nicht durch einseitige Festlegungen auf Technologien. Staatliche Förderpolitik darf sich nicht in der Umverteilung von Geld erschöpfen. Wir fordern daher eine aktive, am Wettbewerb orientierte Förderpolitik für alle Energieträger einschließlich der erneuerbaren Energien. Effektiver Klimaschutz durch Maßnahmen mit der größtmöglichen Kosteneffizienz ist unser Ziel. Dieses Ziel wollen wir vor allem durch den Einsatz marktwirtschaftlicher Instrumente erreichen.

**Markt und Wettbewerb sind zentrale Mechanismen für eine zukunftsfähige und nachhaltige Energieversorgung.**

**Keine nationalen Alleingänge bei Energiebesteuerung.**

Innovationen sind Versicherungsprämien für die Risiken der Zukunft. Die radikale Kürzung der Forschungsmittel muss daher ein Ende haben. Wir setzen uns ein für eine Stärkung der Forschung und Entwicklung in den Bereichen Solartechnologie, solarthermische Kraftwerke, Brennstoffzellen für stationäre und mobile Anwendungen, fossile Technologien wie fortgeschrittene Kohlekraftwerke einschließlich Decarbonisierung. Die Vision einer globalen Solarwasserstoffwirtschaft muss das ehrgeizige Ziel einer nachhaltigen Energiepolitik sein.

***Innovationen sind Versicherungsprämien für Risiken der Zukunft.***

53. Entscheidend für einen erfolgreichen Klimaschutz ist die Erschließung der bislang ungenutzten Potentiale der Energieeinsparung im Gebäudebereich. Wir wollen Effizienzsteigerungen und Energieeinsparung im Gebäudebereich erreichen durch die Förderung neuer Siedlungs- und Wohnungskonzepte, eine Offensive im Gebäudebestand, die zugleich Beschäftigung im Mittelstand garantiert, eine verbesserte Durchsetzung der Anforderungen an Neubauten, Markteinführungsprogramme für neue, effiziente Technologien wie z.B. die Brennstoffzelle (100.000 Keller-Programm) oder regenerative Energien wie z.B. Biomasse, sowie eine Ausrichtung und Ergänzung der Ausbildung in allen Bereichen auf die technischen Möglichkeiten und Konzepte wie Passiv- und Niedrigenergiehäuser: Unser Ziel ist hierbei das „3 Liter-Haus“. Ein solcher struktureller Wandel ist jedoch nur über einen längeren Zeitraum zu erreichen.

***Unser Ziel ist das „3 Liter-Haus“.***

54. Im zusammenwachsenden Europa stellen die ständig steigenden Emissionen des Verkehrs eine besondere Herausforderung dar. Wir verfolgen einen parallelen Ansatz durch eine Optimierung der Logistik und Effizienzsteigerung der Transportsysteme, die Ausschöpfung der technischen Potentiale beim Otto- und Dieselmotor (-15% bis 20% bis 2015) und die Entwicklung neuer Technologien wie der Brennstoffzelle.

Unser Ziel ist es, die Umweltverträglichkeit des Individualverkehrs zu fördern. Jedes Verkehrsmittel muss so weit wie



möglich die Kosten der von ihm verursachten Umweltbelastungen selbst tragen. Eine einseitige Bevorzugung bestimmter Verkehrsmittel lehnt die CDU ab. Dem Auto kommt auch künftig eine hohe Bedeutung im Blick auf den Arbeitsmarkt und auf die Mobilität der Bewohner ländlicher Räume zu. Ein leistungsfähiges und vernetztes Verkehrssystem von Schiene, Straße, Wasserstraße und Luftfahrt ist Voraussetzung für Wirtschaftswachstum und Mobilität. Nicht die Begrenzung des Individualverkehrs durch Verbote, sondern die Förderung der Umweltverträglichkeit dieses Verkehrs muss das Ziel sein.

Unser Ziel ist es, bis 2020 20% bis 25% CO<sub>2</sub>-frei angetriebene Neufahrzeuge zu erreichen.

Der öffentliche Personennahverkehr muss kundenfreundlicher, attraktiver und effizienter werden. Diesem Ziel muss die beabsichtigte Veränderung des Ordnungsrahmens in der EU hin zur Öffnung des Marktes für einen geregelten Wettbewerb dienen.

***Umweltverträglichkeit des Individualverkehrs fördern.***

55. Strom ist als Edelenergie eine wesentliche Voraussetzung für die ökologische Erneuerung unserer Industriegesellschaft. Es gilt das Prinzip „Immer mehr Anwendungen mit Strom, immer weniger Strom pro Anwendung“.

***„Immer mehr Anwendungen mit Strom, immer weniger Strom pro Anwendung.“***

Wir wollen Einsparungen, wie z.B. im „Stand-by“-Bereich vorrangig umsetzen. Wir wissen aber auch, dass die Erneuerungsrate des Kraftwerksparkes am Ende des Jahrzehnts erheblich zunimmt. Wenn in Deutschland für ca. 30.000 MW Stromerzeugungskapazitäten erneuert werden müssen, sollen auch neue dezentrale und vernetzte Strukturen als Element eines neuen Mixes zwischen Groß- und Kleinkraftwerken erreicht werden.

Unsere Konzepte verbinden die Weiterentwicklung bestehender Techniken mit der Etablierung neuer, innovativer Technologien. Als wesentliche Eckpfeiler unserer Energiepolitik sehen wir in Zukunft

- die Kraft-Wärme-Kopplung, wenn sie effizient und wärmegeführt ist; dazu gehört auch eine wachsende Nutzung der Brennstoffzelle;
- die erneuerbaren Energien, deren Anteil wir mit der Biomasse verdoppeln wollen;
- die hocheffizienten, fossilen Kraftwerke, die kombiniert mit der Decarbonisierung sogar CO<sub>2</sub>-arm bis CO<sub>2</sub>-frei werden könnten;
- die Nutzung der Option Kernenergie zur Verringerung der Importabhängigkeit und der CO<sub>2</sub>-Emissionen.

Ein solcher Energiemix ist auch ein Beitrag zu einem zukunftsfähigen Risikomix. Die Verfügbarkeit von Energie ist Grundlage des Lebens und seiner ökonomischen, sozialen und ökologisch verantwortbaren Gestaltung.

56. Der Schutz der Bürger vor gesundheitlichen Beeinträchtigungen durch Schadstoffe und Lärmemissionen ist ein entscheidender Beitrag zu einer verbesserten Lebensqualität und auch künftig eine wichtige Aufgabe.

Wir setzen uns ein für eine Verstärkung des Lärmschutzes. So soll die nächtliche Dauerbelastung unter 55 db(A) gesenkt werden.

Wir setzen uns dafür ein, dass die Forschungen, beispielsweise über gesundheitliche Auswirkungen des „Elektromog“, intensiviert werden.

57. In der Abfallwirtschaft wollen wir auf unseren Erfolgen aufbauen und das Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz und seine Verordnungen inklusive der Verpackungsverordnung den veränderten Rahmenbedingungen anpassen.

Die gesamte Abfallwirtschaft muss daher in der nächsten Legislaturperiode auf den Prüfstand gestellt werden. Dabei

**Abfallwirtschaft muss auf den Prüfstand.**

muss sowohl ökologischen als auch ökonomischen Belangen Rechnung getragen werden. Einer freiwilligen Vereinbarung mit der Wirtschaft ist der Vorzug vor gesetzlichen Regelungen zu geben. Den Kommunen muss hinsichtlich ihrer Investitionen und Planungen im Abfallbereich Planungs- und Rechtssicherheit gegeben werden.

Abzulehnen sind Bestrebungen, den erreichten Stand der Privatisierung in der Abfallwirtschaft durch Re-Kommunalisierung zurückzuschrauben.

58. Der Schutz der Natur ist eine der zentralen Herausforderungen unserer Zeit. Wir treten dafür ein, dass Naturschutz nicht gegen, sondern mit dem Bürger verwirklicht wird. Die Maßnahmen gilt es an Notwendigkeiten, sachlichen Zielen und Ergebnissen auszurichten. Dies bedeutet auch die Prüfung des deutschen, in sich nicht stimmigen Schutzgebietsystems. Das Mittel der Wahl heißt Vertragsnaturschutz, denn er ist effizient, gewährleistet Eigenverantwortung, gerechte Lastenteilung, Honorierung von Naturschutzleistungen und kann ohne Änderung der bestehenden Eigentumsstrukturen stattfinden.

***Der Schutz der Natur ist eine zentrale Herausforderung unserer Zeit.***

59. Im Zeitalter der Globalisierung sind Entwicklung und Lebensqualität aller Menschen untrennbar mit Wissenschaft und Forschung verknüpft. Sie stellen die unerlässlichen Werkzeuge zur Verfügung, mit denen die Menschheit ihre großen Herausforderungen bewältigen und die Zukunft gestalten kann. Es geht vor allem um die Ernährung der wachsenden Weltbevölkerung, um die Bekämpfung von Seuchen und Krankheiten, um den Erhalt der Lebensgrundlagen, der Schöpfung, um umweltfreundliche ressourcenschonende Energieversorgung und Produktionsprozesse, es geht um nachhaltiges Wachstum, den Erhalt und die Schaffung zukunftsfähiger Arbeitsplätze. Diese zentralen Aufgaben sind nur mit mehr Forschung und Technik und nicht durch Verweigerung und Verhinderung zu lösen.

Die Entwicklung und Anwendung neuer Technologien kann unser Leben zudem erleichtern und angenehmer machen.

Mit ihrem Einsatz verändert sich aber auch immer die Art und Weise, wie wir leben, arbeiten und lernen. Dies haben wir in den letzten Jahren am deutlichsten beim Einsatz der neuen Informations- und Kommunikationstechniken erfahren, die die Entwicklung der Industrie- in die Informations- und Wissensgesellschaft bestimmen.

Forschung, Wissenschaft und Technologie können auch im Rahmen von Entwicklungshilfe den Dialog zwischen den Völkern fördern und durch Hilfe zur Selbsthilfe zur Verbesserung der Lebensbedingungen beitragen.

## **§ 9 Gesundheit mit Sicherheit**

Schutz, Erhalt und Wiederherstellung der Gesundheit sind für alle Menschen ein grundlegendes Bedürfnis. Wir setzen uns für ein verlässliches Gesundheitswesen ein. Wir werden eine Zwei-Klassen-Medizin verhindern und eine solidarische Krankenversicherung erhalten. Jeder soll Anteil am medizinischen Fortschritt haben können. Wir werden mit mehr Wettbewerb und mehr Transparenz die Voraussetzungen dafür schaffen. Im Gegenzug bauen wir darauf, dass jeder bereit ist, durch verstärkte Vorbeugung und Kontrolle und auch durch angemessene Beteiligung an den Kosten seinen Beitrag zu leisten.

***Wir werden eine Zwei-Klassen-Medizin verhindern und eine Solidarische Krankenversicherung erhalten.***

60. Unsere Solidarsysteme stehen vor großen Herausforderungen: Die demographische Entwicklung, bedingt durch zurückgehende Geburtenraten auf der einen und eine steigende Lebenserwartung auf der anderen Seite, führt zu einer erheblichen Alterung der Bevölkerung. Das bedeutet, dass immer weniger Beitragszahler immer mehr Leistungsempfänger versorgen müssen.

Durch eine höhere Frauenerwerbsquote wird der Rückgang der Erwerbsbevölkerung zum Teil ausgeglichen. Diese sowohl für die finanzielle Stabilität der Sozialsysteme als auch für die Wohlstandswahrung unserer Gesellschaft notwendige Entwicklung wird den Trend jedoch nicht aufhalten können.

Neue Gefährdungen für die Solidarsysteme entstehen auch durch die Veränderungen in der Arbeitswelt: Neue, nicht sozial versicherte Beschäftigungsformen, gebrochene Beschäftigungsbiographien und fließende Übergänge zwischen Selbständigkeit und abhängiger Beschäftigung schmälern die finanzielle Basis der Sozialsysteme. Gleichzeitig sinkt dadurch der Anteil derer, die durch diese Systeme einen solidarischen Schutz gegen die großen Lebensrisiken erfahren.

Diesen Entwicklungen kann nur begegnet werden, wenn es uns gelingt, die Systeme der Sozialversicherung so umzubauen und zu ergänzen, dass weite Teile der Bevölkerung gegen die großen Risiken abgesichert sind, zugleich aber die Abgabenlast für die Beitragszahler erträglich bleibt. Die Gesamtabgabenlast soll deshalb dauerhaft die 40%-Marke nicht mehr übersteigen. So lassen sich für den Einzelnen auch Spielräume eröffnen, um ausreichende Eigenvorsorge über die solidarische Absicherung von Kernleistungen hinaus treffen zu können. Gleichzeitig ist eine Entzerrung der engen Kopplung der Finanzierung der Sozialsysteme an die Erwerbsarbeit und die damit verbundene überproportionale Belastung des Produktionsfaktors Arbeit anzustreben.

***Die Gesamtabgabenlast soll dauerhaft die 40%-Marke nicht mehr überspringen.***

61. Unser Ziel ist ein patientenorientiertes und zukunftsfähiges Gesundheitswesen, in dem der medizinische Fortschritt gefördert wird und das allen Versicherten unabhängig von deren Einkommen, Alter, Krankheit oder Familienstand zugute kommt. Unser derzeitiges Gesundheitssystem ist durch hohe Kosten und nur durchschnittliche Effizienz gekennzeichnet. Die Weiterentwicklung unseres Gesundheitssystems stellt eine besondere Herausforderung dar. Im Mittelpunkt aller Reformüberlegungen muss der Grundsatz stehen, dass das medizinisch Notwendige auch tatsächlich geleistet wird.

Die Prävention ist eine wichtige Option, um die demographische Herausforderung des Gesundheitswesens im 21. Jahrhundert zu bestehen. Große Teile der heutigen Gesundheitsausgaben können insbesondere durch präventive Ansätze vermieden werden. Prävention zielt auf die Verringe-

rung vermeidbarer Krankheiten und Behinderungen und will die Selbständigkeit im Alter möglichst lange erhalten. Deshalb müssen die Investitionen für lang- und mittelfristig wirksame Prävention verstärkt werden. Außerdem sollen leistungs- und beitragsrechtliche Anreize für eine Förderung der Prävention in der Kranken- und Pflegeversicherung geschaffen werden.

Prävention kann nicht allein von der gesetzlichen Krankenversicherung übernommen, sondern muss als gesamtgesellschaftliche Aufgabe begriffen und als solche von der Politik auch vermittelt werden. Wir halten deshalb ein umfassendes „Aktionsprogramm Prävention“ im Sinne einer Bündelung aller Ressourcen auf Bundes-, Landes- und kommunaler Ebene für erforderlich.

62. Kein Gesundheitswesen in der Welt kann mit begrenzten Mitteln unbegrenzte Leistungen versprechen. Deshalb soll der Gesetzgeber den Leistungskatalog der gesetzlichen Krankenversicherung definieren, die Selbstverwaltung präzisiert den Leistungskatalog unter dem Gesichtspunkt, was medizinisch notwendig und wirtschaftlich vertretbar ist, und der Versicherte entscheidet bei den Wahlleistungen über den Umfang des von ihm gewünschten Leistungspakets.

Wenn wegen des Grundsatzes der Beitragssatzstabilität die in der gesetzlichen Krankenversicherung zur Verfügung stehenden Finanzmittel beschränkt sind, müssen auch die solidarisch finanzierten Gesundheitsleistungen damit in Einklang gebracht werden. Der Grundgedanke der Solidarität verlangt, dass auf der einen Seite die Krankenversicherung für diejenigen Risiken aufkommen muss, die der Einzelne nicht selbst tragen kann. Auf der anderen Seite muss jedoch der Einzelne für die Risiken, die er selbst tragen kann, auch selbst aufkommen.

Deshalb muss überprüft werden, was künftig solidarisch und kollektiv finanziert werden muss und was vom Einzelnen privat bezahlt werden kann. In diesem schwierigen Prüfprozess

***Prävention ist eine wichtige Option für die Zukunft des Gesundheitswesens.***

***Leistungskatalog unter dem Gesichtspunkt, was medizinisch notwendig und wirtschaftlich vertretbar ist.***

ist der Schutz der sozial Schwachen ein wichtiges Gebot. Bei der Neudefinition des solidarisch zu finanzierenden Leistungsumfangs muss vorrangig geprüft werden, wie und in welchem Umfang die gesetzliche Krankenversicherung von versicherungsfremden Leistungen entlastet werden kann, die mit ihrem originären Versorgungsauftrag nichts zu tun haben. Soweit es sich um gesamtgesellschaftliche Aufgaben handelt, auf die nicht verzichtet werden soll, müssen sie aus Steuermitteln finanziert werden.

Der Umfang der steuerlichen Belastung von Gesundheitsleistungen muss kritisch hinterfragt werden. Deswegen soll der Mehrwertsteuersatz für Arzneimittel konsequenterweise dem niedrigeren Mehrwertsteuersatz entsprechen. Wir wollen auch überlegen, ob die Solidargemeinschaft weiterhin für Leistungen eintreten muss, deren Inanspruchnahme eindeutig auf ein bewusst risikoreiches Verhalten zurückzuführen ist, oder ob diese privat zu versichern sind.

***Der Schutz des sozial Schwachen ist ein wichtiges Gebot.***

63. Der vom Gesetzgeber festzusetzende Katalog von Kernleistungen soll die medizinisch notwendigen Leistungen umfassen, auf die ein modernes Sicherungssystem im Krankheitsfall nicht verzichten kann. Dazu gehören u.a. die notwendigen Leistungen aus den Bereichen der ambulanten und der stationären (zahn)ärztlichen und pflegerischen Behandlung, der Versorgung mit Arzneimitteln, Heil- und Hilfsmitteln sowie des Krankengeldes. Die Kernleistungen werden paritätisch durch Beiträge der Versicherten und der Arbeitgeber finanziert. Auch bei den Kernleistungen muss es Selbstbeteiligung geben. Das geltende Zuzahlungssystem muss von Fehlanreizen befreit und übersichtlich gestaltet werden, z.B. durch eine maßvolle durchgängige prozentuale Selbstbeteiligung mit Obergrenzen und eine soziale, unbürokratische Härtefallregelung.

Eine medizinisch unsinnige und unwirtschaftliche Leistungserbringung belastet Patienten und vergeudet Ressourcen. Sie muss unter allen Umständen verhindert werden. Die Konkretisierung der wirtschaftlichen Leistungserbringung

***Der Katalog der Kernleistungen soll die medizinisch notwendigen Leistungen umfassen.***

sollte nicht dem staatlichen Ordnungsgeber überlassen werden. Diese Aufgabe muss weiterhin von den damit beauftragten Institutionen der gemeinsamen Selbstverwaltung wahrgenommen werden.

64. Als Wahlleistungen sollen medizinisch sinnvolle und wünschenswerte Leistungen angeboten werden, die nicht im Kernleistungskatalog enthalten sind. Wahlleistungen werden allein aus Beiträgen der Versicherten finanziert. Der Arbeitgeber kann sich freiwillig an diesen Beiträgen beteiligen. Die einzelne Krankenkasse sollte die Möglichkeit haben, in eigener Verantwortung die Wahlleistungen festzulegen, die sie ihren Versicherten anbieten will.

Der einzelne Versicherte hat die Möglichkeit, sich für oder gegen die von seiner Kasse angebotenen Wahlleistungen zu entscheiden; er kann seine Wahl auch auf einzelne Leistungen oder Leistungspakete beschränken oder sich für das Wahlleistungsangebot eines privaten Krankenversicherungsunternehmens entscheiden. Versicherte sollen die Möglichkeit haben, bei der Finanzierung der Wahlleistung in beiden Versicherungssystemen zwischen verschiedenen Modellen (z.B. Selbstbehalt, Beitragsrückvergütung, Bonussysteme) zu wählen, um ihre Beitragsbelastung zu verringern.

**Versicherter soll über Angebot von Wahlleistungen selbst entscheiden.**

65. Wir wollen die Transparenz des Gesundheitswesens verbessern und Überregulierungen abbauen. Patienten müssen über Inhalt und Kosten der Behandlung sowie die Qualität der Versorgung zeitnah und verständlich unterrichtet werden. Krankenkassen wie Leistungserbringer sollen qualitätsgesicherte Auskünfte über Anbieter von Gesundheitsdienstleistungen und die von ihnen erzielte Ergebnisqualität erteilen. Außerdem soll geprüft werden, inwieweit Vertreter der Patienten in Steuerungsgremien im Gesundheitswesen ein stärkeres Mitspracherecht erhalten.

Um den tatsächlichen Aufwand für medizinische Leistungen deutlich zu machen und erbrachte Leistungen besser zu kontrollieren, soll im ambulanten Bereich eine Wahlmög-



lichkeit zwischen Sachleistungs- und Kostenerstattungsprinzip – ohne Vorleistung bei größeren Beträgen – geschaffen werden. Moderne, leistungsfähige und personenbezogene Datenträger (Chipkarte) dienen der Verbesserung der Transparenz.

66. Eine Lösung der Probleme unseres Gesundheitswesens kann nur erwartet werden, wenn durch die Einführung wettbewerbsorientierter Rahmenbedingungen das Eigeninteresse der unmittelbar Beteiligten an Effizienz und Qualität verstärkt und ihre Handlungs- und Gestaltungsmöglichkeiten erweitert werden. Die dynamische Kraft, die in der freiheitlichen Ordnung steckt, muss auch im Gesundheitswesen geweckt, Kreativität und Aktivität der dort Tätigen müssen verstärkt werden. Deshalb sind die individuellen Wahlmöglichkeiten der Versicherten und die solidarischen Wettbewerbselemente auszubauen.

Die Wettbewerbsordnung begründet hier wie überall Entscheidungsfreiräume für die Beteiligten und entspricht so dem Bild des mündigen Bürgers. Der Wettbewerb muss aber dort begrenzt werden, wo er entsolidarisierend wirkt, zur Risikoauswahl führt und die qualifizierte Versorgung der Versicherten gefährdet. Deshalb kann auf einen Risikostrukturausgleich nicht vollständig verzichtet werden; er ist aber so zu modifizieren, dass von ihm keine fehlsteuernden Anreize – insbesondere Überkompensationen – ausgehen und die Häufigkeit und Schwere der Erkrankung der Versicherten differenzierter berücksichtigt wird.

Die CDU hat während ihrer Regierungszeit wettbewerbliche Elemente in das Vertragssystem zwischen Krankenkassen und Leistungserbringern eingebaut. Die Zwischenbilanz nach den ersten Jahren des Kassenwettbewerbs ist positiv. Die Versicherten machen von ihrem Wahlrecht Gebrauch, Preise und Leistungen werden hinterfragt, die Organisationsstrukturen der Krankenkasse wurden professionalisiert, und es gibt große Fortschritte in der Dienstleistungs- und Versichertenorientierung. Dieser Weg muss jetzt im Interes-

***Ausbau der individuellen Wahlmöglichkeiten für Versicherte und der solidarischen Wettbewerbselemente.***

se der Versicherten konsequent im Sinne einer wettbewerblichen Weiterentwicklung der gesetzlichen Krankenversicherung fortgesetzt werden. Die Verpflichtung der Krankenkassenarten zu einheitlichem und gemeinsamen Handeln sollte abgebaut, die Bindung der Krankenkassen an das Vertragsmonopol der Kassenärztlichen Vereinigungen gelockert werden. Wir als CDU plädieren für mehr Flexibilität im Vertragsbereich im Sinne eines qualitätsgeleiteten Wettbewerbs. Wir wollen den Krankenkassen größere Spielräume im Vertragsbereich einräumen, damit zentrale Verträge zur Organisation und Qualität der Versorgung sowie deren Vergütung in Zukunft auch von einer Einzelkasse abgeschlossen werden können, und zwar ohne die bisher übliche Zwangskoordination mit den anderen Kostenträgern. Gleichzeitig sollte es den Kassen offen stehen, das Verhandlungsmandat auf Verbände oder andere Krankenkassen zu übertragen.

## ***Flexibilität im Vertragsbereich.***

Wettbewerb und Monopole vertragen sich nicht. Deshalb müssen in allen Versorgungsbereichen die kollektivvertraglichen Strukturen flexibler gestaltet werden.

Der vertragliche Wettbewerb benötigt ein Vergütungssystem, das dazu beiträgt, die ärztliche Therapiefreiheit auf eine rationale medizinische Basis zu stellen und von ökonomischen Erwägungen möglichst unabhängig zu machen. Das Vergütungssystem muss so gestaltet werden, dass alle Leistungserbringer wissen, was sie für ihre Leistungen erhalten.

67. Die Finanzierung unseres Krankenversicherungssystems erfolgt bisher über die Anbindung an den Lohn. Sie führt aufgrund der gesellschaftlichen und arbeitsmarktlichen Veränderungen, aber auch durch gesetzliche Verschiebungen zu Lasten der gesetzlichen Krankenversicherung (z.B. Absenkung der Beiträge für Arbeitslose) nur noch zu einem schwachen Wachstum der Beitragseinnahmen. Andere Einkommensarten erlangen eine immer größere Bedeutung, ohne dass sie generell zur Beitragsbemessung herangezogen wer-

den. Mit Beitragseinnahmen aus dem Lohn allein werden wir aber den medizinischen Fortschritt und die demographischen Herausforderungen nicht finanzieren können.

Es muss daher geprüft werden, ob sonstige Einkommen zur Beitragsbemessung herangezogen werden können. Dies könnte stufenweise geschehen, wobei die Erhebung z.B. durch Freibeträge erleichtert werden könnte. Eine solche Verbreiterung der Beitragsbemessungsgrundlage könnte zu einer Verringerung der Beitragssatzlast für alle Beitragszahler führen. Damit soll zugleich verhindert werden, dass bei niedrigem Erwerbseinkommen und gleichzeitig hohen Kapitaleinkünften mit geringen Beiträgen die volle Palette der Gesundheitsleistungen in Anspruch genommen werden kann.

Die beitragsfreie Familienversicherung von Ehepaaren mit Kindern ist für uns ein wesentliches Element des Solidarausgleichs in der gesetzlichen Krankenversicherung. Sie soll deshalb beibehalten werden.

**Stufenweise Einbeziehung sonstiger Einkommen bei der Beitragsbemessung prüfen.**

68. Die Einführung eines neuen Vergütungssystems bis zum Jahr 2003/2004 wird zu einer Neustrukturierung der Krankenhauslandschaft führen. Um Verwerfungen zu vermeiden, müssen auch krankenhausspezifische und auf das einzelne Krankenhaus bezogene Besonderheiten berücksichtigt werden; dazu ist eine mehrjährige Anpassungsphase erforderlich.

**Auch im Krankenhausbereich ist eine wettbewerbliche Orientierung erforderlich.**

Auch für den Krankenhausbereich ist eine wettbewerbliche Orientierung erforderlich. Deshalb gehört zur wettbewerblichen Steuerung der Krankenhausversorgung auch eine neue Definition der bisher bestehenden Planungshoheit der Länder. Sie sollte auf eine mehr auf Leistungsstrukturen bezogene Krankenhausrahmenplanung beschränkt werden.

Der durch das neue Vergütungssystem forcierte Wettbewerb darf nicht zu einem Verschwinden der Trägervielfalt im Krankenhauswesen führen. Das Leistungsangebot sollte bedarfsorientiert sein und nicht nur durch ökonomische Be-

dingungen, sondern auch durch soziale und solidarische Vorgaben strukturiert sein.

Die Krankenhäuser sollten verpflichtet werden, Informationen zur Ergebnisqualität zu veröffentlichen. Die Verzahnung ambulant-stationär sowie die Verzahnung von Akutversorgung und Rehabilitationsversorgung muss durch eine Kooperation im Rahmen von Modellvorhaben und integrierten Versorgungsstrukturen gefördert werden. Dafür sind die rechtlichen und finanziellen Rahmenbedingungen zu verbessern.

69. Um die Zielgenauigkeit der sozialen Sicherungssysteme zu verbessern und Reibungsverluste zu vermeiden, darf die Reform des Gesundheitswesens sich nicht in einer Neuordnung des Krankenversicherungssystems erschöpfen, sondern muss den Bereich der Pflege, der Rehabilitation und der Behindertenhilfe mit einschließen. Vielfach besteht die Notwendigkeit, mehrere soziale Leistungsträger in Anspruch nehmen zu müssen. Dies muss Anlass sein, über die Veränderung von Zuständigkeiten nachzudenken, um die Zielgenauigkeit und Effizienz der Leistungsgewährung zu erhöhen. Die Zusammenführung von Pflegeversicherung und Krankenversicherung ist in diesem Zusammenhang zu prüfen.

70. Die vorrangige Aufgabe unseres Gesundheitswesens ist es, Leben zu retten, Krankheit zu heilen, Gesundheit zu erhalten, Leiden zu lindern und Sterbenden zu helfen. Zur Wirklichkeit gehört auch die Tatsache, dass das Gesundheitswesen mit insgesamt 4,2 Millionen Arbeitsplätzen einer der größten Arbeitgeber in Deutschland ist. Alle arbeitsmarktpolitischen Analysen gehen davon aus, dass gerade das Gesundheitswesen ein gesamtwirtschaftlicher Wachstumsmarkt der Zukunft ist. Deshalb müssen bei den Reformansätzen diese dynamischen Wachstumschancen entfaltet werden, ohne dass die Finanzierung der gesetzlichen Krankenversicherung dadurch gefährdet wird.

***Umfassende Reform  
des Gesundheitswesens ist  
notwendig.***

71. Wir wollen mit unserer Gesundheitspolitik die Vorteile des europäischen Binnenmarktes sinnvoll und ohne Verlust an Solidarität allen Bürgern auch im Gesundheits- und Pflege-sektor zukommen lassen. Eine Harmonisierung der sozialen Sicherungssysteme in Europa wird aber von uns nicht angestrebt. Deshalb sollte der deutsche Gesetzgeber selbst alle erforderlichen Schritte zu einem verbesserten Zugang zu Gesundheitsleistungen in Europa einleiten.

## § 10 Solidarität der Generationen

Alle Generationen müssen die Gewissheit haben, dass ihre Altersversorgung langfristig gesichert ist. Das zu gewährleisten, ist auch unter den veränderten wirtschaftlichen und demographischen Gegebenheiten für uns ein vorrangiges Ziel. Wir sagen zu, die Altersvorsorge ehrlich, generationengerecht und zukunftssicher zu regeln. Im Gegenzug bauen wir darauf, dass jeder mit privater Vorsorge und besserer Ausschöpfung der Lebensarbeitszeit seinen Beitrag dazu leistet, dass die Alterssicherung in Deutschland auch in Zukunft auf einer solidarischen Basis steht.

72. Alterssicherung braucht Verlässlichkeit. Die Menschen, die bereits heute Rente beziehen oder im rentennahen Alter sind, müssen sich auf Leistungszusagen der gesetzlichen Rentenversicherung verlassen können. Damit aber auch für die Jüngeren ein angemessener Lebensstandard im Alter sichergestellt werden kann, müssen die drei Säulen der Alterssicherung in eine neue Balance gebracht werden. Die kapitalgedeckten Elemente – betriebliche und private Vorsorge – werden einen höheren Stellenwert einnehmen. Die gesetzliche Rentenversicherung muss als tragende Säule der Alterssicherung erhalten bleiben. Vor dem Hintergrund der demographischen Entwicklung bleibt die gesetzliche Rente allerdings nur dann sicher und generationengerecht, wenn sie um einen demographischen Faktor ergänzt wird. Privates Sparen ist erforderlich, um die finanziellen Belastungen aus der demographischen Entwicklung zu mindern.

**Alterssicherung braucht  
Verlässlichkeit.**

Auch aus Gründen der Risikominimierung ist die Ergänzung des Umlageverfahrens durch das Kapitaldeckungsverfahren in der zweiten und dritten Säule der Alterssicherung anzustreben.

Im Rahmen der gesetzlichen Rentenversicherung ist eine Politik für mehr Einnahmen bei gleichzeitiger Entlastung des Einzelnen notwendig. Deshalb ist eine Politik für mehr Beschäftigung immer auch eine Politik zur Stabilisierung der Sozialsysteme. Gleichzeitig müssen die sich eröffnenden neuen Beschäftigungschancen genutzt und unterstützt werden, um Frauen stärker als bisher, auch während der Erziehungsphase, am Erwerbsleben teilhaben zu lassen.

73. Ebenso ist eine Verlängerung der effektiven Lebensarbeitszeit erforderlich: Die Ausbildungszeiten müssen verkürzt werden, damit die jungen Menschen früher in das Berufsleben eintreten, und das tatsächliche Renteneintrittsalter muss stärker dem gesetzlichen Renteneintrittsalter angenähert werden, um ein längeres Verbleiben der Arbeitnehmer im Arbeitsleben zu erreichen. Je stärker dies gelingt, umso eher kann auf eine Anhebung der gesetzlichen Altersgrenzen verzichtet werden. Unser Ziel ist es, die effektive Lebensarbeitszeit um insgesamt drei Jahre zu verlängern.

***Verlängerung der effektiven Lebensarbeitszeit ist erforderlich.***

Versicherten, die das 63. Lebensjahr vollendet und 45 versicherungspflichtige Arbeitsjahre zurückgelegt haben, soll ein abschlagsfreier vorzeitiger Renteneintritt ermöglicht werden.

74. Der beste Weg für einen Ausbau der eigenständigen Alterssicherung von Frauen ist die Schaffung von geeigneten Rahmenbedingungen zur stärkeren Erwerbsbeteiligung. Die Vereinbarkeit von Familie und Beruf muss daher verbessert werden, indem beispielsweise das Angebot an Teilzeitbeschäftigungen ausgebaut sowie ausreichende Kinderbetreuungsmöglichkeiten geschaffen werden. Um die soziale Absicherung von Familien im Rahmen der gesetzlichen Rentenversicherung zu verbessern und die eigenständige Alterssicherung von

Erziehenden auszubauen, sollen Kindererziehungszeiten besser als bisher in der Rentenversicherung berücksichtigt werden. Der Grundsatz, dass jedes Kind in der gesetzlichen Rentenversicherung gleich viel wert ist, muss wieder verwirklicht werden. Deshalb soll für Frauen, die ihre Kinder vor 1992 geboren haben, eine schrittweise Erhöhung der anzuerkennenden Erziehungszeiten auf drei Jahre erfolgen. Familien sollen bereits in der Erziehungsphase durch steuerfinanzierte, nach der Kinderzahl gestaffelte Beitragszuschüsse entlastet werden.

75. Bei der Witwen-/Witwerrente sollen sowohl die Höhe des Rentenanspruchs als auch die Höhe des Freibetrages bei der Einkommensanrechnung nach der Kinderzahl gestaffelt werden. Anspruch auf die große Witwen-/Witwerrente soll künftig auch derjenige haben, der einen pflegebedürftigen Angehörigen betreut. Um der Witwen-/Witwerrente den Charakter einer eigenständigen Sicherung zu verleihen, soll neben der selbst erworbenen Rente auch ein angemessener Teil der Rentenanwartschaften aus der Hinterbliebenenrente in eine neue Ehe mitgenommen werden können.

76. Um die langfristige Senkung des Rentenniveaus in der gesetzlichen Rentenversicherung auszugleichen, ist eine Stärkung der zusätzlichen privaten und betrieblichen Vorsorge auf möglichst breiter Basis dringend erforderlich. Die Rahmenbedingungen für den Aufbau dieser zusätzlichen Alterssicherung müssen verbessert werden – von einer nachgelagerten Besteuerung von Vorsorgeaufwendungen bis hin zu einer weiteren Flexibilisierung des Betriebsrentengesetzes. Zudem muss der Aufbau von staatlicher Seite besser als bisher gefördert werden. Die Förderung ist dabei auf Familien mit Kindern und Bezieher niedriger Einkommen zu konzentrieren. Die Kriterien für die Gewährung der Förderung sind – unter Beachtung gewisser Mindestanforderungen – offen und frei auszugestalten. Die neue private Vorsorge soll dabei nicht nur Arbeitnehmern, sondern allen Bürgern offen stehen. Die Förderung des selbst genutzten Wohneigentums ist im Rahmen der bestehenden Bausparförderung auszubauen.

**Rahmenbedingungen für die zusätzliche private und betriebliche Vorsorge verbessern.**

## § 11 Die Bürger und ihr Staat

Wir wollen ein Gemeinwesen, in dem sich die Bürger zuhause fühlen: ohne das heutige Maß an Bürokratie, durchschaubar und lebendig. Deshalb streben wir danach, die Entscheidungsspielräume von Ländern und Kommunen zu vergrößern und überflüssige Regelungen abzuschaffen. Wir sagen zu, bürgerschaftliches Engagement nach Kräften zu fördern. Im Gegenzug bauen wir auf die Bereitschaft der Menschen, mit persönlichem Einsatz und Bürgersinn zu einer lebenswerten und menschlichen Gesellschaft beizutragen.

77. Die föderale Ordnung der Bundesrepublik Deutschland hat sich bewährt. Allerdings haben sich im Laufe von Jahrzehnten zwischen Bund und Ländern sowie zwischen Ländern und Kommunen sehr komplizierte Strukturen entwickelt, durch die flexible Lösungen erschwert, Zuständigkeiten verschleiert und das Verwaltungshandeln schwerfällig gemacht worden sind. Insbesondere zwischen den Ländern gibt es zu wenig Wettbewerb um die bessere politische Lösung.

Wir treten deshalb dafür ein, Einstimmigkeitsregelungen zwischen den Ländern – z.B. in der Kultusministerkonferenz – wo immer möglich zurückzunehmen, um den Wettbewerbsföderalismus zu stärken und den Ländern die dafür notwendigen Gestaltungsspielräume zu verschaffen. Ebenso sollen Mischfinanzierungen aus Bundes- und Landesmitteln zurückgeführt und künftig ganz vermieden werden. Die konkurrierende Gesetzgebung nach Art. 72 GG muss so ausgelegt werden, dass die Befugnis der Länder zur Gesetzgebung nicht ungebührlich eingeschränkt wird.

78. Um Kommunen von überflüssigen landespolitischen Detailregelungen zu befreien, muss der Landesgesetzgeber die vorhandenen Standards auf ihre Sinnhaftigkeit überprüfen. Diese sind ggf. abzuschaffen. Durch ein Standardanpassungsgesetz muss das Abweichen von Landesvorgaben ad experimentum möglich sein. Den Kommunen soll nicht nur die Trägerschaft von Schulen und Krankenhäusern übertra-

***Bürgerliches Engagement nach Kräften fördern.***

***Wettbewerbsföderalismus stärken.***



gen werden, sondern auch die diesbezügliche Personalhoheit. Kommunen können sich zu diesem Zweck auch zusammenschließen. In den Landesgesetzen sind Einvernehmensregelungen zwischen den verschiedenen Behörden auf ein vernünftiges Maß zu reduzieren. Herkömmliche, verschiedene Verwaltungsebenen übergreifende Fachaufsichten sind überflüssig geworden und können schrittweise abgebaut werden.

79. Der Staat soll sich auf seine Kernkompetenzen beschränken. Wirtschaftliche Betätigungen, die auch von privatwirtschaftlichen Unternehmungen geleistet werden können, gehören nicht zu den Kernkompetenzen des Staates. Soweit im Übergang solche Aufgaben wahrgenommen werden, sollen sie grundsätzlich unter den Bedingungen eines offenen und fairen Wettbewerbs zwischen verschiedenen Anbietern erfolgen. Deshalb sollen kommunale Aufgaben wo immer möglich öffentlich ausgeschrieben werden. Öffentliche Anbieter müssen bei der Angebotserstellung mit Vollkosten kalkulieren und steuerlich genauso behandelt werden wie private Anbieter.

***Konzentration des Staates auf seine Kernkompetenzen.***

80. Auf allen Ebenen öffentlicher Verwaltung – Bund, Ländern, Kommunen – brauchen wir ein Höchstmaß an Transparenz und Bürgernähe. Dazu bedarf es vor allem klar definierter Zuständigkeiten, Verantwortungsbereiche und Finanzierungsstrukturen. Wir treten dafür ein, dem Subsidiaritätsprinzip von der internationalen und europäischen Ebene bis hin zum einzelnen Bürger wieder Geltung zu verschaffen. Wo immer möglich muss auf staatliche Intervention verzichtet und stattdessen auf Eigenverantwortung und Entscheidungsspielräume gesetzt werden. Um mehr Freiraum für bürgernahe Verwaltungslösungen zu gewinnen, wollen wir die Verwaltungsgerichtsordnung so ändern, dass der Trend zur normsetzenden Auslegung durch die Rechtsprechung gestoppt wird. Verwaltungsvorschriften sollen zeitlich befristet werden, um eine regelmäßige Überprüfung ihrer Praktikabilität zu gewährleisten.

***Wir brauchen ein Höchstmaß an Transparenz und Bürgernähe.***

Die neuen Informationstechnologien müssen auch einen Beitrag dazu leisten, die Leistungen des Staates für seine Bürger und die Finanzwirtschaft des Staates insgesamt transparenter zu machen. In Anlehnung an die Berichtspflichten von Wirtschaftsunternehmen soll in regelmäßigen Abständen ein „Geschäftsbericht Deutschland“ veröffentlicht werden, der alle wesentlichen staatlichen Zahlungsströme, Vermögenswerte und Schulden im Rahmen einer Generationenbilanz darstellt. Einer solchen finanziellen Kontrolle müssen sich auch die übrigen staatlichen Ebenen stärker stellen.

Die Schulden von heute sind die Steuern von morgen. Die Staatsverschuldung hat heute eine Höhe erreicht, die die Handlungsfähigkeit des Staates einschränkt. Wenn diese Spirale nicht beendet wird, werden wir in der Zukunft keinen politischen Handlungsspielraum mehr haben. Zugleich wurde in den letzten Jahren nicht unerhebliches Staatsvermögen verkauft, ohne die Verschuldung zurückzuführen.

***Die Schulden von heute sind die Steuern von morgen.***

Ziel muss es sein, binnen der nächsten zehn Jahre zunächst Haushalte mit Nettounverschuldungen vorzulegen. Die darüber hinausgehende mittelfristige Finanzplanung ist so anzulegen, dass auf Dauer eine Rückführung der vorhandenen Verbindlichkeiten erfolgt. Dazu ist ohne Nettoneuverschuldung eine Rückführung des Schuldenstandes um 0,5% pro Jahr anzustreben, die sich jedoch steigern sollte. Soweit neue Schwerpunkte der Politik gesetzt werden sollen, sind diese durch Umschichtungen oder durch Steuereinnahmen zu finanzieren. Auf diesem Wege können die Etats für den Bürger transparenter werden.

Die Erlöse aus Staatsverkäufen sollen zur Schuldentilgung und für Zukunftsinvestitionen verwendet werden. Es ist notwendig, dass der Nutzen aus diesen Erlösen insbesondere der jungen Generation zufließt, die die Lasten der bisherigen Verschuldungspolitik in der Zukunft zu tragen hat.

81. Der Staat darf sich nicht der freien Entscheidung seiner Bürger entgegenstellen, wie sie ihre Einkaufs- und Geschäftszeiten an Werktagen gestalten. Für die Zeit von Montag bis Samstag sind die Ladenöffnungszeiten freizugeben. Die verkaufsfreien Sonn- und Feiertage müssen grundsätzlich gewahrt bleiben. Zum christlichen Verständnis vom Menschen gehört der Sonntag als Tag der gemeinschaftlichen Arbeitsruhe.

***Freigabe der Ladenöffnungszeiten von Montag bis Samstag.***

82. Das Recht des öffentlichen Dienstes hat sich in seinen Grundstrukturen bewährt. Wir schützen gleichermaßen die Autonomie des Tarifvertragsrechts und die Prinzipien des Beamtenrechts. Die Bestellung von Beamten ist auf hoheitliche Aufgaben zu beschränken. Um die Effizienz des öffentlichen Dienstes zu steigern, fordern wir den vermehrten Einsatz der Informationstechnologie und den Abbau überflüssiger Hierarchiestufen. Wir erwarten Leistungsbereitschaft und Verantwortungsbewusstsein und eine leistungsgerechte Bezahlung der Beschäftigten im öffentlichen Dienst.

83. Bürgersinn und persönliches Engagement für die Gesellschaft sind unverzichtbare Elemente unseres Staatswesens. In unserer modernen Industrie- und Informationsgesellschaft trägt der solidarische Einsatz von Ehrenamtlichen *und Freiwilligen in den Kirchen, in Verbänden, Selbstverwaltungskörperschaften, Vereinen, Parteien, Initiativen und Selbsthilfegruppen* ganz wesentlich dazu bei, dass unsere Gesellschaft ein menschliches Gesicht bewahrt. Für die CDU ist es selbstverständlich, die ehrenamtlich und freiwillig Tätigen zu fördern und zu unterstützen.

***Bürgersinn und persönliches Engagement sind unverzichtbar.***

Unser Ziel ist die aktive Bürgergesellschaft, in der Staat, Wirtschaft, Kirchen, Verbände und Bürger eng zusammenarbeiten. Aufgabe der Politik ist insbesondere eine für ehrenamtliches Engagement günstige Gestaltung gesetzlicher Rahmenbedingungen. So sind z.B. Ehrenamtliche und freiwillig Tätige von unnötigen bürokratischen Vorschriften und Reglementierung sowie von zusätzlichen Kosten zu entla-

sten. Ehrenamtliche Tätigkeiten sind keine Beschäftigungsverhältnisse. Deshalb muss die Aufwandsentschädigung für ehrenamtliche Tätigkeit künftig wieder weitgehend steuer- und sozialversicherungsfrei sein, wie dies vor der Neuregelung der geringfügigen Beschäftigungsverhältnisse durch Rot-Grün der Fall war. Das Vereinsförderungsgesetz muss endlich wirkungsvoll novelliert werden: Maßnahmen wie das Heraufsetzen der Steuerfreigrenzen für Vereine auf 60.000 Euro und der Übungsleiterpauschale auf 2.400 Euro jährlich sowie die Möglichkeit zur Bildung von zusätzlichen Rücklagen sind für die Stärkung von Substanz und Autonomie der Vereine unerlässlich.

## § 12 Zuwanderung steuern und begrenzen

Unser Ziel ist es, so schnell wie möglich verbindliche Regeln für die Zuwanderung nach Deutschland zu bestimmen. Es gilt, Zuwanderung im nationalen Interesse zu steuern und zu begrenzen und Asylmissbrauch zu stoppen. Zugleich wollen wir die Integration all derjenigen verbessern, die auf Dauer in Deutschland leben wollen. Wir sagen zu, alle dazu notwendigen Anstrengungen zu unternehmen und Möglichkeiten zu schaffen. Im Gegenzug bauen wir auf die Bereitschaft derjenigen, die zu uns kommen, sich zu integrieren und auf die Toleranz der Deutschen gegenüber den ausländischen Mitbürgern.

***Integration verbessern.***

84. Nach Deutschland hat über Jahrzehnte hin erhebliche Zuwanderung stattgefunden. Die Zuwanderung nach Deutschland findet bislang überwiegend im Interesse der Zuwanderer selbst statt. Es gibt aber auch ein wachsendes Eigeninteresse der Bundesrepublik an einer gesteuerten und zugleich begrenzten Zuwanderung. Ein Verzicht auf Zuwanderung hätte in Zukunft erhebliche soziale und gesellschaftliche Probleme zur Folge. Auch im Hinblick auf die schrumpfende und überalterte Bevölkerung kann Zuwanderung einen Beitrag zur Abmilderung der sich abzeichnenden Probleme leisten; eine Lösung dieser Probleme leistet sie aber nicht.

Weitere Zuwanderung wird auf Dauer nur dann Akzeptanz in der Bevölkerung finden, wenn ein ausgewogenes Verhältnis zwischen humanitär begründetem Zuzug und Zuzug im nationalen Eigeninteresse gefunden wird. Orientierungspunkt muss dabei stets die Integrationsfähigkeit der deutschen Gesellschaft sein.

85. Wir wollen ein Zuwanderungsbegrenzungs- und Integrationsgesetz schaffen, welches die einzelnen Bereiche der Zuwanderung, die Bedingungen der Gewährung von Aufenthaltsrechten und Arbeitserlaubnissen und die Grundfragen der Integration regelt.

Die Umsetzung des Zuwanderungsbegrenzungs- und Integrationsgesetzes soll auf der Basis klarer administrativer Strukturen erfolgen. Die derzeitige Aufsplitterung der zuwanderungsrelevanten Gesetzesregelungen in unterschiedliche Rechtsgebiete und das weitgehend unkoordinierte Nebeneinander administrativer Zuständigkeiten in der Ausländerpolitik sind wesentliche Ursache für die derzeitigen eklatanten Defizite in der Zuwanderungssteuerung und Integration. Auch unter dem Gesichtspunkt einer effizienten Bekämpfung von Ausländerkriminalität ist die Zusammenführung rechtlicher und administrativer Kompetenzen der Ausländerpolitik dringend erforderlich. Zwar ist die Einrichtung eines Bundesministeriums für Immigration nicht erforderlich; zu prüfen ist aber die Schaffung eines Bundesamtes für Zuwanderung und Integration. Die Einrichtung einer solchen Behörde bietet auch zusätzliche Chancen für eine wirksame Bekämpfung des internationalen Terrorismus und der länderübergreifenden organisierten Kriminalität. Die örtlichen Ausländerbehörden sollen zu Behörden für Zuwanderung und Integration mit Beratungs- und Informationsmöglichkeiten für Zuwanderer fortentwickelt werden.

**Die Schaffung eines Bundesamtes für Zuwanderung und Integration prüfen.**

86. Es müssen wirksamere Maßnahmen gegen den Missbrauch des Asylrechts und für eine Verkürzung der Anerkennungsverfahren ergriffen werden. Dazu müssen im Bereich der Ausgestaltung der Transferleistungen die Versorgung mit Sach- statt Geldleistungen und die zumindest anfängliche

Unterbringung in Sammelunterkünften konsequenter umgesetzt werden. Die Anerkennungsverfahren sind möglichst innerhalb eines Jahres rechtskräftig abzuschließen. Zu diesem Zweck soll der Klageweg auf eine Gerichtsinstanz beschränkt und das Einzelrichterprinzip durchgängig angewandt werden. Bei rechtskräftiger Ablehnung des Asylersuchens ist der Aufenthalt konsequent zu beenden.

Die Ausgestaltung des Asylrechts als Individualgrundrecht bleibt dabei bestehen. Lediglich dann, wenn sich zeigen sollte, dass der Asylmissbrauch nicht hinreichend eingedämmt und die Verfahren nicht beschleunigt werden können, ist eine Änderung des Grundgesetzes zu erörtern.

Im Rahmen eines auch an nationalen Interessen orientierten Zuwanderungskonzeptes ist für die gezielte Aufnahme von Armutswanderern und Wirtschaftsflüchtlingen kein Raum. Stattdessen ist die Bekämpfung von Fluchtursachen zu intensivieren. Zuwanderungs- und Entwicklungspolitik sind eng miteinander zu verzahnen.

87. Die Aufnahme von Kriegs- und Bürgerkriegsflüchtlingen kann grundsätzlich nur für die Dauer der Krisensituation im Herkunftsland erfolgen. Anschließend hat auch im Interesse der Herkunftsländer eine umgehende Rückführung zu erfolgen. Für die Dauer des Aufenthaltes ist ein eigenständiger, rechtlich verfestigter Flüchtlingsstatus vorzusehen. Dieser garantiert sowohl ein Mindestmaß an Bewegungsfreiheit, als auch die Befugnis zur Arbeitsaufnahme.

Die europäische Flüchtlings- und Asylpolitik muss zu einer gerechten, gleichmäßigen Lastenverteilung auf alle Mitgliedsländer der Europäischen Union führen. Die Zuwanderungspolitik der Gemeinschaft darf nicht dazu führen, dass sich die Zuwanderung nach Deutschland noch weiter erhöht.

88. Die Zuwanderung von Arbeitskräften muss einfach und übersichtlich geregelt werden. Die Vermeidung von wirtschaftlichen und sozialen Problemen ist zentrales Ziel einer

***Die Ausgestaltung des  
Asylrechts als Individualrecht  
bleibt bestehen.***

gesteuerten Zuwanderung. Erforderlich ist eine Differenzierung nach der jeweiligen Qualifikation der Arbeitsmigranten und danach, ob die Arbeitstätigkeit nur zeitlich befristet oder auf Dauer angelegt ist.

Hinsichtlich der Saison-Arbeitnehmer sind die Regelungen über Werkvertragsarbeiter, Saisonarbeiter oder Gastarbeitnehmer weiterhin anzuwenden. Eine Anrechnung auf das Einwanderungskontingent für Arbeitsmigranten findet nicht statt. Voraussetzung für die Erteilung der Arbeitserlaubnis ist ein echter Bedarf des nationalen Arbeitsmarktes. Für die beabsichtigte Tätigkeit darf also kein deutscher oder ihm gleichgestellter ausländischer Arbeitnehmer zur Verfügung stehen.

Unabhängig hiervon wird die Zuwanderung von Fachkräften durch ein jährliches Zuwanderungskontingent ermöglicht. Voraussetzung ist auch hier ein echter, auf dem nationalen Arbeitsmarkt nicht zu befriedigender Bedarf. Es gilt der Grundsatz: Ausbildung hat Vorrang vor Zuwanderung. Der vorhandene Bedarf an Fachkräften wird jährlich festgestellt. Voraussetzung dafür ist, dass keine einheimischen Arbeitnehmer zur Besetzung einer in Aussicht genommenen Arbeitsstelle zur Verfügung stehen. Dies ist im Bereich gering qualifizierter Tätigkeiten auf absehbare Zeit nicht der Fall. Die Auswahl der betreffenden Personen erfolgt sodann auf der Basis eines Punktsystems, das Alter, Schulausbildung, Beruf, Sprachkenntnisse, Berufserfahrung, garantiertes Beschäftigungsangebot, bisherige Berufstätigkeit in Deutschland und persönliche Eignung berücksichtigt. Einen Bonus erhalten Angehörige von EU-Beitrittsländern, Höchstqualifizierte, Investoren und Führungskräfte.

#### ***Jährliches Zuwanderungskontingent für Facharbeiter.***

In der Regel werden zunächst nur befristete Arbeits- und Aufenthaltserlaubnisse erteilt, allerdings mit der Perspektive dauerhafter Verlängerung bei unveränderten Arbeitsmarktbedingungen. Zu prüfen ist, ob und inwieweit Arbeitgeber, die von den Möglichkeiten der Arbeitsmigration Gebrauch machen, zu Ausbildungszusagen oder Beschäftigungsgarantien verpflichtet werden. Sonderregelungen gel-

ten für Höchstqualifizierte (Wissenschaftler, Künstler, Sportler). Die Aufenthaltserlaubnis wird in diesen Fällen von Anfang an mit der Perspektive des Daueraufenthaltes erteilt. Die Zuwanderung von Fachkräften schließt die Möglichkeit des Nachzugs von Familienangehörigen ein. Diese sind in die Quote der Arbeitsmigranten einzurechnen.

89. Die Steuerung des Ehegatten- und Familiennachzugs außerhalb künftiger Arbeitsmigration muss einerseits die verfassungsrechtlichen Vorgaben beachten, andererseits dem nationalen Interesse an sozialverträglicher Zuwanderung Rechnung tragen. Dabei soll der Gesamtumfang nicht ausgeweitet werden. Dies setzt voraus, dass der Richtlinienentwurf der Europäischen Kommission zum Familiennachzug in der jetzt vorliegenden Form nicht in Kraft tritt.

Der Integrationsperspektive kommt künftig bei der Entscheidung über den Familiennachzug entscheidende Bedeutung zu. Dabei ist die Integrationschance bei Kindern ohne deutsche Sprachkenntnisse in jungem Alter deutlich höher als bei einer Zuwanderung in höherem Alter. Deswegen ist das Nachzugsalter in der Regel auf sechs, höchstens auf zehn Jahre abzusenken.

90. Integration setzt Gesetzestreue, Sprachkompetenz sowie das Respektieren der Grundlagen des Zusammenlebens und der Traditionen und Wertvorstellungen in unserer Gesellschaft voraus. Sie beinhaltet aber auch die Möglichkeit zur Bewahrung der eigenen kulturellen und religiösen Prägung im Rahmen der geltenden Rechts- und Verfassungsordnung. Dazu gehört, dass Kinder aus islamischen Familien auch islamischen Religionsunterricht in deutscher Sprache und nach einem dem christlichen Religionsunterricht entsprechenden Lehrplan unter deutscher Schulaufsicht besuchen können.

Die Integration der in Deutschland lebenden Ausländer ist unterschiedlich erfolgreich gelungen. Viele Ausländer leben gut integriert. Defizite bestehen aber selbst auch bei Aus-

***Integrationsperspektive bekommt bei der Entscheidung über den Familiennachzug besondere Bedeutung.***



ländern, die bereits seit mehreren Generationen in der Bundesrepublik leben. Integration muss als wechselseitiger Prozess verstanden werden: Erforderlich ist einerseits das Integrationsangebot einer offenen und aufnahmebereiten Gesellschaft sowie andererseits die Integrationsfähigkeit und -willigkeit der Ausländer.

Der Integrationsprozess muss von staatlicher Seite verbindlich ausgestaltet werden. Künftig soll das Prinzip des „Förderns und Forderns“ gelten. Grundsätzlich verpflichtende Integrationskurse sollen Ausländer mit einer langfristigen Aufenthaltsperspektive besser auf ihr Leben in Deutschland zurüsten, indem sie ihnen nicht nur frühzeitig – möglichst schon vor ihrer Ankunft in Deutschland – ausreichende Deutschkenntnisse vermitteln, sondern sie auch mit der deutschen Rechts- und Gesellschaftsordnung vertraut machen. Entsprechende Integrationskurse sollen auch den bereits hier lebenden Ausländern angeboten werden.

Das Angebot der Integrationskurse soll mit einem Anreizsystem verbunden werden. Wer diese Kurse erfolgreich absolviert hat, soll durch eine Verbesserung seiner Aufenthalts- oder Arbeitserlaubnissituation belohnt werden. Gleichzeitig soll der Verstoß gegen die Teilnahmepflicht sanktioniert werden.

Die der öffentlichen Hand zufallenden Kosten der Integration sind zwischen den staatlichen Ebenen in Deutschland unter Beachtung der verfassungsrechtlichen Kompetenzordnung angemessen aufzuteilen.

## **Gemeinsam mehr aus Deutschland machen**

91. Unsere Überzeugung ist: Gemeinsam können wir mehr aus Deutschland machen. Dazu bedarf es der richtigen Politik mit all ihren großen und kleinen Schritten in Richtung Zukunft. Wir haben auf den Seiten dieses Leitantes ausführlich dargestellt, wie wir uns diese Schritte vorstellen.

### ***Verbindliche Ausgestaltung des Integrationsprozesses durch den Staat.***

***Unser Ziel ist eine offene und  
menschliche Gesellschaft.***

Unser Ziel ist eine offene und menschliche Gesellschaft. Dabei kommt es nicht nur auf die richtigen politischen Maßnahmen an. Sondern uns geht es um einen neuen Geist der Partnerschaft zwischen Politik und Bürgern. Dieser Geist der Partnerschaft – zwischen Frauen und Männern, Jungen und Alten, Starken und Schwachen, Deutschen und Ausländern – prägt unseren Vorschlag für einen „Vertrag für die Zukunft“.

Klar umrissene Verantwortlichkeiten ermöglichen es, dass wir die gemeinsam definierten Ziele erreichen. Dabei kommt es auf jeden Einzelnen an. Wir wollen, dass jeder seine Chance hat, seinen Teil beizutragen, damit wir mehr aus unserem Land machen: menschlich wie wirtschaftlich. Jeder Beitrag zählt. Dabei ist eines ganz wichtig: Nicht der Erfolg auf Anhieb ist entscheidend. Sondern dass jeder, der sie braucht, eine zweite Chance bekommt.

Es entspricht unserem Grundverständnis als Christliche Demokraten, dass der Einzelne auf die Solidarität der anderen zählen kann, wann immer er sich selber nicht helfen kann. Denn wir wissen, dass Schwäche ebenso zum Wesen des Menschen gehört wie Stärke und Leistungsfähigkeit. Deswegen gilt bei aller Beschleunigung unserer Gesellschaft und bei aller Aufmerksamkeit, die der Wandel im Zuge der Globalisierung von uns erfordert: Behinderte, Kranke und alte Menschen sind gleichberechtigte Partner in unserem gemeinsamen Projekt. Ihre Teilhabe an Wohlstand und gesellschaftlichem Fortschritt ist ein Grundbestandteil der neuen Sozialen Marktwirtschaft. Für uns ist es eine Maßgabe christlicher Nächstenliebe, sich für ihre spezifischen Belange und Bedürfnisse einzusetzen.

Solidarität, Nachhaltigkeit, Toleranz, Ehrlichkeit und Gegenseitigkeit sind wichtige Säulen unseres Politikentwurfs. Denn nur, wenn wir gemeinsam handeln, werden wir in Deutschland auch in Zukunft in Freiheit, Wohlstand und Sicherheit leben. Das ist unser Ziel. Lassen Sie uns gemeinsam den Vertrag für die Zukunft schließen.

***Es kommt auf jeden Einzelnen an.***

***Lassen Sie uns gemeinsam den Vertrag für die Zukunft schließen.***



Herausgeber:

CDU Bundesgeschäftsstelle  
Marketing und Interne Kommunikation  
Klingelhöferstraße 8  
10785 Berlin

Telefon 030-22070-0  
Telefax 030-22070-11

E-Mail: [post@cdu.de](mailto:post@cdu.de)  
[www.cdu.de](http://www.cdu.de)

10/0102  
Bestell-Nr.: **5794**

The logo of the Christian Democratic Union (CDU) of Germany, consisting of the letters 'CDU' in a bold, stylized, sans-serif font with a horizontal hatching or shadow effect.